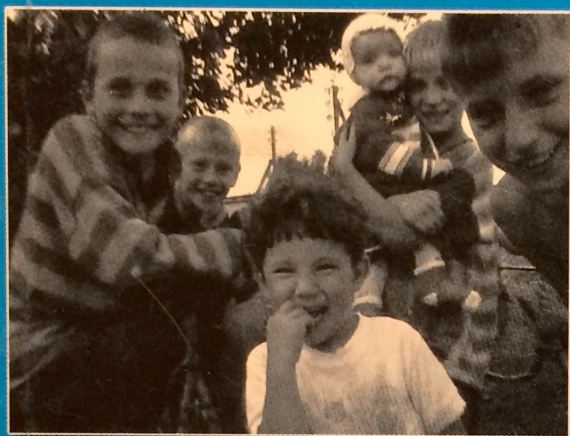


ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ И МЕСТНОЕ СООБЩЕСТВО



СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

**Экологическое агентство Экофакт
Центр по экологической оценке Эколайн**

Инвестиционные проекты и местное сообщество

**Сборник материалов
Составитель Хотулева М.В.**

Москва, 2003

Предисловие

Сборник «Инвестиционные проекты и местное сообщество» содержит итоговые материалы совместного проекта Экологического агентства «Экофакт» и Центра по экологической оценке, Эколайн. Проект посвящен развитию межсекторального диалога и сотрудничества при подготовке инвестиционных проектов и осуществлен при поддержке фонда Евразия и Американского агентства по международному развитию.

Основное внимание уделено развитию оценки воздействия на окружающую среду как инструмента межсекторального диалога и сотрудничества и роли органов местного самоуправления в этом процессе.

Первая часть сборника содержит проекты методических и нормативных документов, подготовленных для принятия и реализации на региональном уровне. В ходе проекта подготовлен и находится в стадии утверждения проект «Временного положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду Архангельской области». Для более эффективной реализации Временного положения и рациональной организации процесса оценки воздействия на территории Архангельской области подготовлен проект Методических рекомендаций по проведению оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности в Архангельской области. Эти рекомендации подготовлены с учетом нормативно-правовой базы Архангельской области, с учетом изменений, связанных с введением Временного положения. Указанный комплект документов может быть адаптирован к условиям других регионов.

Вторая часть включает информационно-методические статьи, подготовленные участниками проекта. Мы надеемся, что эти материалы будут полезны для более эффективного развития общественного диалога и сотрудничества при подготовке инвестиционных проектов.

Организаторы проекта благодарят:

Главные управления природных ресурсов и охраны окружающей среды по Архангельской области и по Вологодской области за постоянную поддержку и сотрудничество;

Фонд Евразия и Американское агентство по международному развитию за финансовую поддержку проекта;

Галину Борисовну Зайцеву, Диану Ивановну Зотикову, Светлану Геннадьевну Голубеву, Наталию Ивановну Онищенко за содействие в продвижении в жизнь идей проекта и постоянное организационное содействие

Петра Николаевича Черногривова, Дмитрия Николаевича Хромова, Александра Платоновича Черданцева, Сергея Алексеевича Васильева, Дмитрия Геннадьевича Шанаурина, Сергея Юрьевича Даймана, Сергея Вадимовича Макарова за консультации.

Содержание

ПРЕДИСЛОВИЕ	1
СОДЕРЖАНИЕ	2
ЧАСТЬ I. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ НАМЕЧАЕМОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ПРОЕКТЫ НОРМАТИВНО- ПРАВОВЫХ АКТОВ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ И МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ	5
ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НАМЕЧАЕМОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ	6
1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	6
2. КАТЕГОРИИ ОБЪЕКТОВ НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	6
3. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ОЦЕНКИ	7
4. ПРОВЕДЕНИЕ ОСНОВНОГО ЭТАПА ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	8
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОБЪЕКТОВ ПРИ СООРУЖЕНИИ, РЕКОНСТРУКЦИИ И МОДЕРНИЗАЦИИ КОТОРЫХ ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ ПРОВОДИТСЯ В ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ (КАТЕГОРИЯ А)	9
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ДЕКЛАРАЦИЯ О ВОЗДЕЙСТВИЯХ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	10
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ФОРМА ИТОГОВОГО ДОКУМЕНТА ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ	12
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ (ОВОС) НАМЕЧАЕМОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ (ПРОЕКТ)	13
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	13
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	13
1. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ	14
2. ОБЪЕКТЫ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ И ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ.	16
3. ЭТАПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	18
4. ПОРЯДОК КЛАССИФИКАЦИИ ОБЪЕКТОВ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ	18
5. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ ...	19
6. МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ	25
НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ	32
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ВЫЯВЛЕНИЕ ЗНАЧИМЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ	33
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СООТНОШЕНИЕ ЭТАПОВ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЭТАПОВ ПОДГОТОВКИ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА	35
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ФОРМА ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ НА ОЦЕНКУ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ.	40

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ФОРМА ЗАЯВЛЕНИЯ О ВЫБОРЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА	41
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. ТИПОВОЕ СОДЕРЖАНИЕ МАТЕРИАЛОВ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ.	42
ПРИЛОЖЕНИЕ 6. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ФОРМА ИТОГОВОГО ДОКУМЕНТА ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ	44
ПРИЛОЖЕНИЕ 7. РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ФОРМЫ ДОКУМЕНТАЛЬНОГО ОФОРМЛЕНИЯ СОГЛАШЕНИЙ.....	45
ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ НАМЕЧАЕМОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ	49
1. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ.....	49
2. ПРОВЕДЕНИЕ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ ДЛЯ ОБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ПО КАТЕГОРИЯМ).....	50
3. ПОРЯДОК КЛАССИФИКАЦИИ ОБЪЕКТОВ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	57
4. ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛАМ ПО ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	58
5. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОБЛАСТИ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	59
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ТИПОВОЕ СОДЕРЖАНИЕ МАТЕРИАЛОВ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НАМЕЧАЕМОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ ДЛЯ ОБЪЕКТОВ КАТЕГОРИИ А	59
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ТИПОВОЕ СОДЕРЖАНИЕ МАТЕРИАЛОВ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НАМЕЧАЕМОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ ДЛЯ ОБЪЕКТОВ КАТЕГОРИЙ Б И В.....	61
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ПЕРЕЧЕНЬ ОБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРИ СООРУЖЕНИИ (РЕКОНСТРУКЦИИ, МОДЕРНИЗАЦИИ) КОТОРЫХ ПРОВОДИТСЯ ОВОС (КАТЕГОРИЯ А).....	62
ЧАСТЬ II. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ И МЕСТНОЕ СООБЩЕСТВО: ОПЫТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ.....	65
ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ И РОЛЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЗОТИКОВА Д.И., ТРУШНИХИНА Н.С., ХОТУЛЕВА М.В., ШРАМКО И.П.	66
ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА.....	66
РОЛЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПОДГОТОВКЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ И СОГЛАСОВАНИИ ИНТЕРЕСОВ ИНВЕСТОРА И МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ	67
ЛИТЕРАТУРА	69
ОПЫТ ПРЕФЕКТУРЫ ЦЕНТРАЛЬНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА ПО ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НАСЕЛЕНИЕМ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ ШРАМКО И.П.	70
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И СПЕЦИФИКА ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ	70

ОТ РАЗРЕШЕНИЯ КОНФЛИКТОВ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ – К РАЗВИТИЮ САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	71
ОПЫТ ПОДГОТОВКИ И ПРИНЯТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ УЧАСТИИ НАСЕЛЕНИЯ В ОБСУЖДЕНИИ И ПРИНЯТИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫХ РЕШЕНИЙ ПАГАХАНИЯНЦ	ОШИБКА! ЗАКЛАДКА НЕ ОПРЕДЕЛЕНА.
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ»: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ С.Г. ГОЛУБЕВА.....	74

Часть I.

**Оценка воздействия на окружающую среду
намечаемой хозяйственной и иной
деятельности. Проекты нормативно-
правовых актов субъектов Федерации и
методических рекомендаций**

Временное положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Архангельской области

Проект

Согласовано МПР России. Письмо от 8.04.2003 КЯ-35-46/2201.

1. Общие положения

1.1. Настоящее положение разработано в соответствии с:

- Федеральным законом от 10 января 2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 23 ноября 1995г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- Областным законом от 26 октября 1999г. № 160-25-ОЗ «О порядке подготовки проектной документации и выдачи разрешений на строительство объектов недвижимости на территории Архангельской области»;
- приказом Госкомэкологии от 16 мая 2000г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации (зарегистрирован в Минюсте России 4 июля 2000г. № 2302).

1.2. Положение определяет порядок и условия проведения оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории Архангельской области (далее – объекты намечаемой деятельности).

2. Категории объектов намечаемой деятельности

2.1. В соответствии с возможным масштабом воздействия на окружающую среду и социальной значимостью объекты намечаемой деятельности подразделяются на три категории:

- Категория «А» – объекты намечаемой деятельности, государственная экологическая экспертиза которых в соответствии с законодательством проводится на федеральном уровне, а также объекты намечаемой деятельности, государственная экологическая экспертиза которых в соответствии с законодательством проводится на уровне субъекта Российской Федерации, которые могут иметь значимые экологические последствия для окружающей среды Архангельской области, а также объекты намечаемой деятельности, указанные в п.2.2 настоящего положения;
- Категория «Б» - объекты намечаемой деятельности, реализация которых не может иметь значимых экологических последствий для окружающей среды Архангельской области и не вызывает обеспокоенности общественности и (или) населения, государственная экологическая экспертиза которых в соответствии с законодательством проводится на уровне субъекта Российской Федерации,
- Категория «В» – объекты намечаемой деятельности, реализация которых не может иметь значимых экологических последствий, но вызывает или может вызывать повышенный интерес, обеспокоенность общественности и (или) населения, государственная экологическая экспертиза которых в соответствии с законодательством проводится на уровне субъекта Российской Федерации.

2.2. К категории «А» относятся строительство, реконструкция объектов, приведенных в Приложении I.

По представлению органов местного самоуправления и/или федерального специально уполномоченного органа в области экологической экспертизы к объектам категории «А» могут быть отнесены иные объекты намечаемой деятельности, если:

- объект намечаемой деятельности который предполагается разместить на территории или вблизи особо охраняемых природных территорий, памятников культуры и архитектуры;

- объект намечаемой деятельности предполагается разместить вблизи объектов повышенной экологической опасности;
- планируется осуществлять значительные для Архангельской области масштабы намечаемой деятельности и/или если заявлено (намечается к реализации) несколько инициатив по этому виду деятельности;
- планируется осуществлять виды деятельности, ранее не реализованные на территории Архангельской области.

2.3. Объекты, не отнесенные к категории «А», относятся к категории «Б», если результаты предварительной экологической оценки не выявили обеспокоенности общественности и(или) населения. Если в процессе общественных обсуждений выявляется повышенный интерес общественности и(или) населения к объекту намечаемой деятельности, появляются замечания, возражения и иные проявления обеспокоенности, объект переводится в категорию «В».

3. Порядок проведения предварительной оценки

3.1. В процессе проведения предварительной оценки объекта намечаемой деятельности заказчик:

- разрабатывает уведомление об объекте намечаемой деятельности, в соответствии с действующим законодательством и этапом подготовки проекта (в случае капитального строительства, связанного с выделением земельного участка – разрабатывает Декларацию о намерениях, в соответствии со СНИП);
- подает уведомление об объекте намечаемой деятельности в орган местного самоуправления, на территории которого будет осуществляться намечаемая деятельность;
- уведомляет общественность и население об объекте намечаемой деятельности в соответствии с п. 3.2. настоящего Положения;
- проводит предварительную экологическую оценку и документирует ее результаты в проекте Декларации о воздействиях на окружающую среду (далее – Декларация о воздействиях) (Приложение 2). Проект Декларации о воздействиях должен содержать аргументированное утверждение об отнесении объекта к одной из категорий, перечисленных в п.2.1, а также предложения по программе проведения оценки воздействия на окружающую среду;
- проводит общественные обсуждения проекта Декларации о воздействиях в соответствии с п. 3.3. настоящего положения;
- дорабатывает проект Декларации о воздействиях в соответствии с результатами общественных обсуждений и утверждает ее;
- представляет Декларацию о воздействиях в орган местного самоуправления.

3.2. Уведомление общественности и населения осуществляется заказчиком в официальных изданиях органов исполнительной власти Архангельской области и/ или органа местного самоуправления, на территории которого предполагается реализация объекта намечаемой деятельности.

Заказчик публикует краткую информацию об объекте намечаемой деятельности, а также информацию о порядке ознакомления с проектом Декларации о воздействиях, о времени, месте и форме проведения общественных обсуждений. Заказчик отвечает на вопросы, принимает и документирует замечания и предложения общественности и населения не менее 30 дней с момента уведомления в средствах массовой информации и предоставления доступа к документации.

3.3. Орган местного самоуправления совместно с заказчиком проводит общественные обсуждения и документирует их результаты в соответствии с Приложением 3.

Общественные обсуждения могут проводиться в форме анкетирования, опроса, слушания, референдума иных форм общественного участия.

3.4. Орган местного самоуправления, на территории которого будет осуществляться намечаемая деятельность, рассматривает представленную документацию, согласовывает категорию объекта намечаемой деятельности и, в случае строительства, связанного с выделением земельного участка, принимает решение о предварительном выборе земельного участка.

3.5. Специально уполномоченный орган в области государственной экологической экспертизы может оказывать методическую поддержку и предоставлять необходимые консультации органу местного самоуправления.

4. Проведение основного этапа оценки воздействия на окружающую среду

4.1. Для объектов намечаемой деятельности категории «А» основной этап воздействия на окружающую среду проводится по процедуре, предусмотренной Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации.

4.2. Для объектов намечаемой деятельности категории «Б» оценка воздействия на окружающую среду проводится в соответствии с п.3.3.3. «Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», по упрощенной процедуре, которая включает в себя уведомление общественности (населения), общественные обсуждения и исследования в объеме, определенном Декларацией о воздействиях.

Оценка воздействия на окружающую среду, проводимая для объектов категории «Б», может быть ограничена объемом предварительной оценки, если такая возможность доказана результатами предварительной оценки и документирована в Декларации о воздействиях.

4.3. Для объектов намечаемой деятельности категории «В» оценка воздействия на окружающую среду проводится в соответствии с п.3.3.3. положения, указанного в п. 4.1 настоящего положения, и п. 4.2 настоящего положения. Дополнительно проводятся общественные обсуждения или иные согласительные процедуры, в соответствии с п.3.3. настоящего положения, направленные на урегулирование вопросов, вызывающих разногласия.

4.4. Результаты проведения оценки воздействия на окружающую среду объекта намечаемой деятельности должны быть отражены в материалах оценки воздействия на окружающую среду, утвержденных заказчиком.

4.5. Материалы оценки воздействия на окружающую среду объекта намечаемой деятельности должны содержать вывод заказчика о:

- достаточности и обоснованности проведенной оценки воздействия на окружающую среду;
- допустимости выбранной альтернативы и воздействия на окружающую среду, объекта намечаемой деятельности.

4.6. Материалы оценки воздействия на окружающую среду объекта намечаемой деятельности независимо от его категории в составе иной документации представляются для проведения государственной экологической экспертизы в федеральный специально уполномоченный орган в области экологической экспертизы в установленном порядке .

Приложение 1. Перечень видов намечаемой деятельности и объектов при сооружении, реконструкции и модернизации которых оценка воздействия на окружающую среду проводится в полном объеме (категория А)

1. Предприятия по добыче нефти, природного газа.
2. Нефте- и газопроводы.
3. Склады для хранения 5 тыс. куб. м и более нефтяных, нефтехимических и химических продуктов.
4. Тепловые электростанции и другие установки для сжигания, тепловой мощностью 100 МВт и более.
5. Золоотвалы ТЭЦ и котельных с объемом образования золы 100 тыс. куб. м/год и более.
6. Предприятия химической промышленности всех видов с объемом производства продукции 50 т/год и более.
7. Предприятия по производству целлюлозы.
8. Предприятия тяжелого машиностроения.
9. Микробиологические производства, в том числе в составе научно-производственных предприятий.
10. Аэродромы и аэропорты с длиной основной взлетно-посадочной полосы 1000 м и более.
11. Порты, терминалы, судоверфи.
12. Предприятия по производству строительных материалов в том числе:
 - Производство цемента с объемом выпускаемой продукции 100т. в сутки и более;
 - производство извести с объемом выпускаемой продукции 1000 т/год и более;
 - Производство бетона, железобетонных изделий и подобной продукции с объемом выпускаемой продукции 100 тыс. т/год и более;
 - Производство кирпича разных марок с объемом выпускаемой продукции более 1 млн. штук в год;
 - производство асфальта с объемом выпускаемой продукции более 100т в сутки;
13. Объекты и/или полигоны термической, химической переработки, утилизации и захоронения нерадиоактивных отходов 1,2,3, классов опасности.
14. Мусоросжигательные заводы.
15. Шламонакопители объемом 2000 куб.м и более.
16. Полигоны ТБО для городов с населением 100 тыс. и более человек.
17. Сооружения по очистке промышленных и коммунальных сточных вод с годовым стоком более 5% от объема стока реки.
18. Водозаборы подземных вод с объемом забираемой воды 1500 тыс. куб. м/год и более.
19. Разработка торфяных месторождений на общей площади более 50 га.
20. Добыча минеральных вод объемом более 100 куб. м в сутки.
21. Рубки главного пользования на лесосеках с общей площадью вырубki более 200 га или вырубka древесины на площади более 10 га в лесах первой группы, за исключением санитарных рубок и рубок ухода.
22. Животноводческие и звероводческие комплексы.
23. Птицефабрики более чем на 100 тыс. кур - несушек, 500 тыс. бройлеров.
24. Мостовые переходы для больших рек в черте населенных пунктов.
25. Одновременная жилая застройка участков городов, сельских поселений урбанизированных территорий с количеством жителей более 2000 человек.
26. Объекты хозяйственной и/или иной деятельности, планируемые к реконструкции (техническому перевооружению), расположенные на особо охраняемых природных территориях и эксплуатация которых не связана с выполнением природоохранных функций этих территорий, а также проекты реконструкции, перепрофилирования, технического перевооружения предприятий, расположенных на указанных территориях и прилегающих к ним.

Приложение 2. Декларация о воздействиях на окружающую среду

Г. _____

« _____ » _____ 200__ г.

1. Общие сведения.

1.1. Заявитель (заказчик) - наименование, почтовый адрес.

1.2. Название объекта намечаемой деятельности (вид, цель, сроки, потребность Архангельской области в ее реализации, соответствие территориальным и отраслевым планам и программам).

1.3. Место размещения объекта намечаемой деятельности.

2. Общее описание намечаемой деятельности.

3. Альтернативные варианты технических и иных решений, связанных с реализацией объекта намечаемой деятельности.

- краткое описание альтернативных вариантов технических решений;
- преимущества выбранного варианта;
- если альтернативные варианты не рассматривались, то указать причину.

4. Характеристика земельного участка, на котором предполагается разместить объект намечаемой деятельности:

4.1. Расчет (со ссылкой на нормы) потребности в площади с учетом вспомогательных сооружений (подъездных дорог, вспомогательных помещений, складов и др.).

4.2. Собственник участка, если есть, то указать обременения (аренда, залог и др.) и сроки их окончания.

4.3. Расстояние от участка до:

- зоны жилой застройки;
- ближайшего водного объекта;
- особо охраняемых природных территорий,
- иных объектов хозяйственной деятельности.

4.4. Состояние земельного участка (сельскохозяйственное или иное использование, ландшафт, застроен/не застроен, если покрыт лесом, то произведен ли перевод лесных земель в нелесные.

5. Оценка имеющейся градостроительной документации.

6. Оценка воздействия объекта намечаемой деятельности на окружающую среду (как положительных, так и отрицательных) и меры по уменьшению или предотвращению отрицательных воздействий:

- выбросы и сбросы веществ и микроорганизмов;
- физические факторы воздействия (шум, вибрация, ионизирующие излучение и др.);
- требуемое изъятие компонентов природной среды;
- существующая антропогенная нагрузка;
- оценка ущерба земельным, биологическим и другим природным ресурсам;
- изменение ландшафта, иное.

7. Оценка аварийных ситуаций (вероятность, последствия для здоровья населения окружающих территорий и окружающей природной среды, включая оценку ущербов от аварий).

8. Отходы производства:

- объем и размещение отходов;
- способ утилизации отходов.

9. Для действующих объектов, планируемых к реконструкции и т.п. - дополнительно указать:

- площадь территорий на которых отмечается деградация почв и растительного покрова;
- наличие жалоб населения на отрицательное влияние действующих объектов на источники питьевого водоснабжения (родники, колодцы и др.);

- состояние атмосферы (запахи, запыление и др.), шумовое воздействие и др.;
 - производимые ранее обследования (указать кем и когда проводились обследования и приложить материалы обследований (акты, заключения и др.), а так же материалы обсуждения объекта с населением и т.д.).
10. Для индивидуального жилищного строительства, крестьянских и фермерских хозяйств указать:
- планируемые основные и вспомогательные постройки;
 - источник питьевой питьевого водоснабжения;
 - объем нечистот и сточных вод;
 - тип сооружения для сбора нечистот или очистки сточных вод;
11. Для крестьянских и фермерских хозяйств указать:
- ориентировочное количество голов скота;
 - площадь участка под распашку;
 - размещение компостных ям, применение и хранения минеральных удобрений и ядохимикатов и т.д.
12. Краткие выводы о результатах проведенной оценки воздействия на окружающую среду. 12. Обоснование отнесения объекта намечаемой деятельности к той или иной категории.
13. Перечень условий и мер по охране окружающей среды с учетом проведенных оценок, в т.ч. согласованных с общественностью и населением.

Подтверждаю, что сведения, указанные в Декларации о воздействии, являются исчерпывающими и достоверными.

Заявитель (подпись) Ф И О
МП

Приложение 3. Рекомендуемая форма итогового документа общественных обсуждений

1. Цель обсуждения

2. Тема обсуждения и перечень обсуждаемой документации (Декларация о воздействии, исходно-разрешительная документация, иное)

3. Организаторы

4. Участники (с указанием должностей, организаций)

5. Стороны достигли следующих договоренностей:

6. Предмет разногласий (при их наличии) и основные позиции оппонентов

7. Результаты обсуждений и необходимые дальнейшие шаги.

8. Подписи сторон:

Глава органа местного
самоуправления

От Заказчика

От общественности,
населения

Методические рекомендации по проведению оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) намечаемой хозяйственной деятельности в Архангельской области (проект)

Хотулева М.В., Шрамко И.П., Павлов Н.Н., Чикаева А.Г., Калинин Е., Демидова О.А., Волостнов Д.В., Зотикова Д.И., Блохин С.П.

Методические рекомендации (проект) подготовлены с целью более эффективного выполнения «Временного положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Архангельской области» и «Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду Российской Федерации». Проект методических рекомендаций не претендует на полноту и бесспорность. Основное внимание уделено обсуждению следующих процедурных вопросов:

- (1) начальным стадиям оценки воздействия, недостаточно описанным в нормативно-правовой базе (предварительной оценке и подготовке ТЗ на проведение оценки воздействия на окружающую среду),
- (2) порядку проведения общественных обсуждений,
- (3) соотносению этапов оценки воздействия и этапов подготовки обосновывающей документации.

Проект Методических рекомендаций предназначен для обсуждения с заинтересованными сторонами. В дальнейшем предполагается доработка указанных методических рекомендаций и принятие на региональном уровне в качестве рекомендательного документа.

Список сокращений

ГЭЭ – государственная экологическая экспертиза.

ОВОС – оценка воздействия на окружающую среду.

ОИ – обоснование инвестиций.

ТЗ – техническое задание.

ТЭО – технико-экономическое обоснование.

Общие положения

Настоящие методические рекомендации разработаны в целях подготовки экологически обеспеченных инвестиционных проектов на территории Архангельской области с целью более эффективной реализации «Временного положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду Архангельской области»¹. Методические рекомендации предназначены для проведения оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности на стадии подготовки предпроектной и проектной документации, являющейся объектом государственной экологической экспертизы и могут также быть использованы при проведении оценки воздействия намечаемой иной деятельности при подготовке предплановой и прединвестиционной документации, подлежащей экологической экспертизе (планы, программы, схемы размещения и пр.).

Методические рекомендации разъясняют процедуры проведения оценки воздействия на окружающую среду, в зависимости от характера намечаемой деятельности и ожидаемого

¹ Проект «Временного положения...» согласован МПР России (Письмо от 8.04.2003 КЯ-35-46/2201) и утверждается в установленном порядке.

масштаба воздействия на окружающую среду. Методические указания предназначены для всех участников процесса оценки воздействия на окружающую среду:

- ❑ Субъектов инвестиционной деятельности, вовлеченных в планирование намечаемой хозяйственной и иной деятельности (далее – намечаемой деятельности);
- ❑ Органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, вовлеченных (в рамках своей компетенции) в подготовку и принятие решений относительно намечаемой деятельности;
- ❑ Заинтересованной общественности, участвующей в общественных обсуждениях намечаемой деятельности.

1. Термины и определения

В Методических рекомендациях используются² термины и определения, приведенные в таблице 1:

Таблица 1. Термины и определения.

Термин и определение	Источник
Оценка воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду (далее – оценка воздействия на окружающую среду) – процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и/или предотвращению воздействий.	Положение об оценке воздействия
Объект оценки воздействия на окружающую среду – намечаемая хозяйственная и иная деятельность, документация по которой подлежит экологической экспертизе.	Адаптировано для целей настоящих Методических рекомендаций.
Классификация объектов оценки воздействия – отнесения объектов оценки воздействия к категории, в соответствии с Временным Положением (см. Раздел 2 настоящих методических указаний).	
Инвестиционный проект – обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектно-сметная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации и утвержденными в установленном порядке стандартами (нормами и правилами), а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план).	«Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» N 39-ФЗ
Заказчики – уполномоченные на то инвесторами физические и юридические лица, которые осуществляют реализацию инвестиционных проектов. При этом они не вмешиваются в предпринимательскую и (или) иную деятельность других субъектов инвестиционной деятельности, если иное не предусмотрено договором между ними. Заказчиками могут быть инвесторы.	
Общественность – физические и юридические лица, организации, не имеющие статуса юридического лица, а также обособленные подразделения юридических лиц.	Адаптировано для целей настоящих Методических рекомендаций.

² В том числе вводятся в целях данных Методических рекомендаций.

Термин и определение	Источник
Заинтересованная общественность – общественность, интересы которой прямо или косвенно могут быть затронуты в случае реализации намечаемой деятельности, или которые проявили свой интерес к процессу оценки воздействия.	Адаптировано из Положения об оценке воздействия.
Негативное воздействие на окружающую среду – воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды	«Об охране окружающей среды», № 7- ФЗ
Воздействие на окружающую среду - любое изменение в окружающей среде, являющееся следствием осуществления деятельности по проекту	Адаптировано из ГОСТ 14001 Р.
Экологический аспект – элемент деятельности по проекту на любой стадии его реализации, который может оказывать воздействие на окружающую среду ³ .	
Материалы оценки воздействия - комплект документации, подготовленный при проведении оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и являющийся частью документации, представляемой на экологическую экспертизу.	Положение об оценке воздействия
Предварительная оценка – первый этап оценки воздействия на окружающую среду. Предварительная оценка проводится заказчиком с целью отнесения объекта к одной из категорий оценки воздействия, выявления значимых экологических аспектов и составления технического задания на оценку воздействия.	Адаптировано из Положения об оценке воздействия и Временного Положения.
Уведомление – открытый документ, содержащий наиболее общие сведения о намечаемой деятельности, представляемый в орган местного самоуправления. Для проектов строительства предприятий, зданий, сооружений роль Уведомления может выполнять Заявление о выборе земельного участка.	
Техническое задание на проведение оценки воздействия (далее – ТЗ на оценку воздействия) – открытый документ, определяющий программу действий заказчика в процессе оценки воздействия на окружающую среду. Техническое задание составляется по результатам предварительной оценки, проведенной заказчиком.	
Декларации о воздействиях на окружающую среду⁴ (далее – Декларация о воздействиях) – открытый документ, подготовленный по результатам предварительной экологической оценки, проводимой заказчиком, прошедший процедуру общественных обсуждений и являющийся частью материалов оценки воздействия на окружающую среду ⁵ .	Адаптировано из Временного Положения

³ В контексте оценки воздействия на окружающую среду значение термина «экологический аспект» близко, но не идентично значению этого термина в применении к системам экологического менеджмента. На стадии подготовки проекта экологические аспекты (в том значении, в котором этот термин употребляется для действующего предприятия) еще не сформированы. На ранних стадиях проектирования отсутствуют и конкретные технические решения, и, часто, компания, которая будет потом эксплуатировать строящееся предприятие, и персонал. На наиболее ранних стадиях проектирования (обоснования инвестиций) под экологическими аспектами можно понимать наиболее общие элементы проекта (см. Приложение 1). По мере формирования проекта экологические аспекты будут формироваться и конкретизироваться.

⁴ Декларация о воздействиях является документом, регламентированным нормативно-правовой базой Архангельской области. Декларация о воздействиях с успехом применяется с 2000 г. как форма

2. Объекты оценки воздействия и их классификация.

2.1. Объекты оценки воздействия на окружающую среду

К объектам оценки воздействия относится намечаемая хозяйственная и иная деятельность, обосновывающая документация по которой подлежит государственной экологической экспертизе. На территории Архангельской области к объектам экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду (в части намечаемой хозяйственной деятельности) относятся:

- ☐ схемы и проекты районной планировки административно-территориальных образований;
- ☐ генеральные планы городов, других поселений и их систем;
- ☐ проекты городской и поселковой административной черты, а также сельских поселений;
- ☐ генеральные планы территорий, подведомственных органам местного самоуправления, а также селитебных, промышленных, рекреационных и других функциональных зон;
- ☐ проекты детальной планировки общественного центра, жилых районов, магистралей городов;
- ☐ проекты застройки кварталов и участков городов и других поселений; проекты рекультивации земель, нарушенных в результате геологоразведочных, добычных, взрывных и иных видов работ;
- ☐ проекты схем охраны и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, иная проектная документация в этой области, в том числе проекты лесоустройства, землепользования, охотоустройства;
- ☐ материалы, обосновывающие получение лицензий на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую природную среду, выдача которых не относится к компетенции федеральных органов исполнительной власти;
- ☐ технико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.
- ☐ иные объекты, в соответствии со ст. 12 ФЗ «Об экологической экспертизе».

К объектам оценки воздействия на окружающую среду не относится намечаемая деятельность, если она не оказывает значимого воздействия на окружающую среду и не вызывает беспокойства общественности.

2.2. Категории объектов оценки воздействия и критерии отнесения

В Архангельской области установлены три категории объектов, для которых определен порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду.

- Категория «А» – объекты намечаемой деятельности, государственная экологическая экспертиза которых в соответствии с законодательством проводится на федеральном уровне, а также объекты намечаемой деятельности, государственная экологическая экспертиза которых в соответствии с законодательством проводится на уровне субъекта Российской Федерации, которые могут иметь значимые экологические последствия для окружающей среды Архангельской области, а также объекты намечаемой деятельности, указанные в п.2.2 настоящего Временного Положения;

документирования результатов оценки воздействия на ранних этапах (предварительная оценка). Форма Декларации о воздействиях на окружающую среду приведена в Приложении 2 «Временного положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Архангельской области»

- Категория «Б» - объекты намечаемой деятельности, реализация которых не может иметь значимых экологических последствий для окружающей среды Архангельской области и не вызывает обеспокоенности общественности и (или) населения, государственная экологическая экспертиза которых в соответствии с законодательством проводится на уровне субъекта Российской Федерации,
- Категория «В» – объекты намечаемой деятельности, реализация которых не может иметь значимых экологических последствий, но вызывает или может вызывать повышенный интерес, обеспокоенность общественности и (или) населения, государственная экологическая экспертиза которых в соответствии с законодательством проводится на уровне субъекта Российской Федерации.

Таким образом, классификация объектов намечаемой деятельности может осуществляться в соответствии с двумя основными группами критериев (см. Таблицу 1):

- ❑ Значимость возможных последствий для окружающей среды,
- ❑ Социальная значимость возможных экологических последствий.

Таблица 2. Классификация объектов оценки воздействия в «Положении об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Архангельской области»

		Последствия для окружающей среды	
		<i>Существенные</i>	<i>Несущественные</i>
Заинтересованность общественности	Высокая	Объекты категории «А»	Объекты категории «В»
	Низкая		Объекты категории «Б»

Значимость возможных последствий для окружающей среды оценивают по следующим критериям:

- 1) Масштаб воздействий (в пределах одного или нескольких населенных пунктов и/или административных единиц);
- 2) Соответствие требованиям законодательства в области охраны окружающей среды;
- 3) Возможность возникновения необратимых последствий для экосистем и здоровья населения;
- 4) Возможность возникновения аварийных ситуаций, угрожающих значимыми последствиями для окружающей среды и здоровья человека;
- 5) Возможность негативного воздействия на уникальные территории (ООПТ, памятники природы, культуры и архитектуры), а также на виды флоры и фауны, занесенные в Красную книгу Российской Федерации и/или Красную книгу Архангельской области.

Социальную значимость возможных экологических последствий оценивают по следующим критериям:

- 1) Возможность нарушения законных прав и интересов граждан;
- 2) Наличие острых конфликтов с населением;
- 3) Возможность нарушения привычного жизненного уклада (вопреки желаниям населения);
- 4) Изменение традиционного образа жизни коренных и малочисленных народов;
- 5) Наличие общественных предпочтений;

- 6) Заинтересованность (обеспокоенность) со стороны экологических и других общественных организаций;

3. Этапы проведения оценки воздействия на окружающую среду

Оценка воздействия на окружающую среду осуществляется в три этапа:

Этап 1. Предварительная оценка, уведомление и составление технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду (далее – **Предварительная оценка**);

Этап 2. Проведение исследований по оценке воздействия на окружающую среду и подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду (далее – **Исследования**);

Этап 3. Подготовка окончательных материалов оценки воздействия (далее **Подготовка окончательных материалов**).

На первом этапе заказчик:

- 1) проводит предварительную оценку, относит объект к одной из категорий проведения оценки воздействия и документирует результаты в Декларации о воздействиях на окружающую среду («Временное положение...», Приложение 2).
- 2) уведомляет органы власти и общественность об основных характеристиках предлагаемой им деятельности; проводит предварительные консультации с целью определения участников процесса оценки воздействия на окружающую среду, в том числе заинтересованной общественности, а также уточнения значимых аспектов, требующих детальной оценки.
- 3) Для объектов, отнесенных к категории А, разрабатывает и утверждает техническое задание на проведение оценки воздействия. Для объектов категории В при содействии органа местного самоуправления разрабатывает и утверждает план общественных обсуждений и согласовывает его с органами местного самоуправления.

На втором этапе заказчик:

- 1) проводит исследования по оценке воздействия, в соответствии с ТЗ,
- 2) подготавливает предварительные Материалы по оценке воздействия;
- 3) проводит общественные обсуждения предварительных Материалов оценки воздействия.

На третьем этапе заказчик готовит окончательный вариант Материалов по оценке воздействия (МОВ), в котором учитываются предложения и замечания, поступившие при обсуждении предварительного варианта и протоколы общественных слушаний (в случае их проведения).

Окончательный вариант Материалов по оценке воздействия является неотъемлемой частью обосновывающей документации и представляется (в ее составе) на государственную экологическую экспертизу и общественную экологическую экспертизу (в случае если таковая проводится).

4. Порядок классификации объектов оценки воздействия

Классификация объектов (отнесение к одной из категорий оценки воздействия на окружающую среду) осуществляется заказчиком на основании результатов предварительной оценки и согласовывается органом местного самоуправления, на территории которого планируется к осуществлению намечаемая деятельность, по результатам предварительной оценки и консультаций с заинтересованными сторонами. Специально уполномоченный орган в области экологической экспертизы (ГУПР по Архангельской области) при необходимости оказывает методическое содействие органу местного самоуправления в вопросе классификации объектов оценки воздействия.

Согласно п. 2.1 Временного Положения, к **категории «А»** всегда относятся объекты намечаемой деятельности, если

- ❑ государственная экологическая экспертиза документации проводится на федеральном уровне;
- ❑ государственная экологическая экспертиза документации проводится на уровне субъекта Российской Федерации, но реализация данной деятельности может иметь значимые экологические последствия для окружающей среды Архангельской области.

Перечень видов намечаемой деятельности и объектов, сооружение, реконструкция и модернизация которых всегда представляет высокую потенциальную опасность для окружающей природной среды и здоровья населения, определен Временным положением об оценке воздействия намечаемой и иной деятельности на окружающую среду Архангельской области (Приложение 1 Временного Положения). По требованию Администрации Архангельской области, органов местного самоуправления и/или федерального специально уполномоченного органа в области экологической экспертизы к категории А также могут быть отнесены объекты, не содержащиеся в указанном Перечне, но удовлетворяющие следующим критериям:

- объект намечаемой деятельности предполагается разместить на территории или вблизи особо охраняемых природных территорий, памятников культуры и архитектуры и других уникальных территорий;
- объект намечаемой деятельности предполагается разместить в непосредственной близости от объектов повышенной экологической опасности;
- планируется осуществлять значительные для Архангельской области масштабы намечаемой деятельности и/или если заявлено (намечается к реализации) несколько инициатив по этому виду деятельности;
- планируется осуществлять виды деятельности, ранее не реализованные на территории Архангельской области.

Объекты, оказывающие несущественное воздействие на окружающую среду, относятся к категории «Б», если результаты предварительной экологической оценки не выявили общественной обеспокоенности.

Если в процессе общественных обсуждений, проводимых в рамках предварительной оценки, выявляется повышенный интерес общественности и/или населения к объекту намечаемой деятельности, появляются замечания, возражения и иные проявления обеспокоенности, заказчик относит объект в категории «В».

Результаты классификации, проведенной заказчиком, должны быть отражены в Декларации о воздействиях.

Если результаты предварительной оценки указывают на отсутствие воздействий на окружающую среду, заказчик обосновывает отсутствие необходимости проведения экологической экспертизы документации, утверждает Декларацию о воздействиях, согласовывает ее с органом местного самоуправления и направляет ее, в составе другой обосновывающей документации, в отдел государственной экологической экспертизы ГУПР по Архангельской области на рассмотрение.

5. Порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду

5.1. Предварительная оценка

Предварительная оценка проводится для всех объектов намечаемой хозяйственной деятельности. Предварительная оценка выполняется на основании общих данных об объекте (в соответствии со стадией подготовки проекта), фондовых материалов, данных специально уполномоченных органов, материалов предварительного обследования участка (участков) предполагаемого размещения объекта и другой доступной информации.

В ходе предварительной оценки заказчик:

- 1) Собирает информацию о намечаемой деятельности;

- 2) выявляет значимые экологические аспекты намечаемой деятельности, подлежащие оценке, и связанные с ними воздействия;
- 3) информирует органы власти и общественность о намечаемой деятельности и ее возможных экологических последствиях;
- 4) проводит предварительные консультации с целью выявления заинтересованных сторон, уточняет аспекты, вызывающие повышенный общественный интерес;

5.1.1. Сбор информации о намечаемой деятельности

На стадии предварительной оценки заказчик собирает и документирует наиболее общую информацию о намечаемой деятельности, включая⁶:

- ☐ цели ее реализации,
- ☐ альтернативные варианты технических и иных решений, связанных с реализацией объекта намечаемой деятельности;
- ☐ общая характеристика и состояние территории (земельного участка), на котором предполагается разместить объект намечаемой деятельности (собственность, назначение, расстояние до других объектов хозяйственной деятельности, наличие застройки, лесных массивов, охраняемых территорий и пр.);
- ☐ оценка градостроительной документации на данную территорию.

5.1.2. Выявление значимых экологических аспектов и связанных с ними воздействий на окружающую среду и подготовка проекта ТЗ

Значимые экологические аспекты выявляются путем систематического анализа возможных воздействий на окружающую среду на всех этапах реализации намечаемой деятельности, с учетом особенностей планируемых решений.

Выявление значимых экологических аспектов осуществляется на основании:

- 1) предварительного анализа особенностей территории, на которой планируется осуществлять намечаемую деятельность (в основном по фондовым материалам и данным предварительного обследования территории);
- 2) предварительного анализа особенностей намечаемой деятельности (насколько позволяет информация, имеющаяся на данной стадии подготовки проекта).

Экологические аспекты рассматриваются по всем значимым альтернативам достижения цели инвестирования, включая «нулевую» альтернативу.

В Приложении 1 приведены примеры значимых экологических аспектов (выборочно, для проекта строительства автомагистрали).

По результатам проведенной оценки заказчик:

- 1) определяет, относится ли намечаемая им хозяйственная деятельность к объектам экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду (в соответствии с п.2.1 настоящих Рекомендаций);
- 2) если намечаемая деятельность отнесена к объектам оценки воздействия, определяет категорию ее проведения (в соответствии с п.п. 2.2 и 3).
- 3) Документирует результаты предварительной оценки в проекте Декларации о воздействиях.

Для объектов оценки воздействия, предварительно отнесенных к категории А, заказчик также:

- 4) определяет стадийность подготовки обосновывающей документации и объекты, представляемые на государственную экологическую экспертизу. Для объектов намечаемой хозяйственной деятельности это может быть обоснование инвестиций, ТЭО (проект строительства) и др. На этом этапе целесообразно соотнести этапы подготовки

⁶ Более подробно см. «Временное положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду Архангельской области» (Приложение 2 «Декларация о воздействии на окружающую среду»).

обосновывающей документации и этапы проведения оценки воздействия на окружающую среду. Возможные варианты приведены в Приложении 2.

- 5) составляет проект технического задания (программы) на проведение оценки воздействия на окружающую среду. Рекомендуемая форма приведена в Приложении 3⁷.

Для объектов категории Б функции технического задания может выполнять Декларация о воздействиях. В наиболее простых случаях также возможно ограничить процесс оценки воздействия предварительной оценкой.

Для объектов категории В проект технического задания содержит развернутый план общественных обсуждений.

5.1.3. Уведомление и предварительные консультации

Уведомление заинтересованных сторон осуществляется путем публикации основных сведений о намечаемой деятельности в региональной и местной прессе. Для объектов категории А необходимо также уведомление в центральных средствах массовой информации. Для объектов, отнесенных к категории Б, в ряде случаев возможно ограничиться уведомлением только в местных средствах массовой информации.

Документальной основой уведомления является Заявление о выборе земельного участка (для объектов, требующих такого выделения, Приложение 4) или иной документ, представляемый в органы власти и местного самоуправления на начальном этапе подготовки обосновывающей документации, и/или проект Декларации о воздействиях. Эти документы являются открытыми и должны предоставляться по запросу для ознакомления заинтересованной общественности.

Для объектов, отнесенных заказчиком к категориям А и В, рабочим материалом для проведения консультаций служит также проект Технического задания.

В процессе уведомления и предварительных консультаций заказчик уточняет:

- 1) группы общественности, заинтересованные в обсуждениях;
- 2) аспекты проекта и связанные с ними воздействия, значимые для общества, требующие оценки, а также степень детальности необходимой оценки;
- 3) целесообразные формы и сроки общественных обсуждений.

5.1.4. Документирование результатов предварительной оценки.

Основным документом, отражающим результаты предварительной оценки, на территории Архангельской области является Декларация о воздействиях. Этот документ составляется для всех объектов оценки воздействия, намеченных к реализации на территории Архангельской области. Декларация о воздействиях должна содержать информацию об отнесении объекта оценки воздействия на окружающую среду в одной из установленных категорий. Декларация о воздействиях утверждается заказчиком. Орган местного самоуправления согласовывает категорию проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Если в процессе предварительной оценки выясняется, что объект не может оказать воздействия на окружающую среду, заказчик вправе сделать вывод о том, что документация по данному объекту не должна представляться на государственную экологическую экспертизу. Этот вывод фиксируется в декларации о воздействиях, которая представляется (в составе другой обосновывающей документации) на рассмотрение в специально уполномоченный орган в области экологической экспертизы.

⁷ Важно помнить, что техническое задание служит организационным целям более эффективного проведения оценки воздействия. Оно имеет целью выделить значимые аспекты проекта, требующие детального изучения, отделить их от аспектов, не имеющих существенной значимости и не требующих детального описания (что будет экономить ресурсы всех участников процесса оценки воздействия). Техническое задание не может рассматриваться как окончательное ограничение масштабов работ, проводимых в рамках оценки воздействия. По мере проведения оценки воздействия оно может уточняться и дополняться.

Для объектов, отнесенных к категориям А и В, заказчик подготавливает и утверждает техническое задание на проведение оценки воздействия.

Для объектов, отнесенных **к категории А**, в техническое задание целесообразно включить (см. также Приложение 3):

1. Цель намечаемой деятельности и наиболее значимые альтернативы достижения этой цели.
2. Цель проведения оценки воздействия на окружающую среду (на данном этапе подготовки проекта).
3. Значимые для намечаемой деятельности аспекты состояния окружающей среды в предполагаемом месте размещения, требующие детального изучения и описания.
4. Значимые экологические аспекты проекта и связанные с ними воздействия на окружающую среду (см. Приложение 1).
5. Основные методы и предполагаемые сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду.
6. План проведения общественных обсуждений, согласованный с органом местного самоуправления, и основные заинтересованные группы.

Для объектов, предварительно отнесенных **к категории В**, в техническое задание включает план общественных обсуждений (согласованный с органом местного самоуправления).

Указанные документы являются неотъемлемой частью материалов оценки воздействия, представляемых в составе обосновывающей документации на государственную экологическую экспертизу в ГУПР по Архангельской области.

5.2. Проведение основного этапа и подготовка материалов оценки воздействия

Содержание основного этапа и материалов оценки воздействия на окружающую среду зависит от категории объекта. Оценка воздействия включает в себя две взаимосвязанные части: (а) проведение исследований и (б) проведение общественных обсуждений.

5.2.1. Проведение оценки воздействия для объектов категории А

Для объектов, отнесенных на основании предварительной оценки к категории А, основной этап оценки воздействия выполняется в соответствии с Положением об оценке воздействия, а также с Техническим заданием на оценку воздействия (Программой ОВОС), разработанным на стадии предварительной оценки, утвержденным заказчиком и согласованным с органом местного самоуправления.

Оценка воздействия на окружающую среду проводится на всех стадиях подготовки обосновывающей документации. Для объектов категории А, представляемых на ГЭЭ неоднократно, окончательные материалы оценки воздействия готовятся для каждого вида документации, представляемого на государственную экологическую экспертизу. При этом оценка воздействия на каждом последующем этапе рассматривается как детализация оценки, проведенной на предыдущем этапе. Соответственно, уточняются задачи оценки воздействия и детализируются значимые экологические аспекты, которые не могли быть оценены на более ранних стадиях подготовки обосновывающей документации.

5.2.1.1. Проведение исследований

Оценка воздействия на окружающую среду для объектов категории А проводится на альтернативной основе и должна включать рассмотрение, как минимум, трех альтернатив достижения цели намечаемой деятельности (включая «нулевую» альтернативу – отказ от деятельности). Исследования проводятся в объеме, необходимом и достаточном для адекватной оценки возможных последствий намечаемой деятельности для окружающей среды и здоровья населения.

При описании существующей ситуации необходимо сосредоточить внимание на описании значимых аспектов состояния окружающей среды, имеющих отношение к

намечаемой деятельности. Для объектов категории А используются фондовые материалы, данные открытых публикаций, результаты собственных исследований заказчика.

При проведении оценки воздействия основной упор делается на изучение и описание экологических аспектов намечаемой деятельности и связанных с ними воздействий, значимость которых была выявлена на этапе предварительной оценки. Однако, если в процессе оценки воздействия выявляются новые значимые аспекты, их значимость должна быть оценена.

Значимые аспекты намечаемой деятельности и связанные с ними воздействия оцениваются как количественно (если количественные оценки возможны), так и качественно. Качественная оценка воздействий включает в себя (а) оценку соответствия существующим требованиям действующих законодательных и нормативных документов; (б) сопоставление с существующей ситуацией; (в) экспертную оценку значимости; (г) определение значимости ожидаемых воздействия для заинтересованных сторон; (д) выявление общественных предпочтений.

По результатам проведенной оценки:

- (а) уточняются проектные решения;
- (б) разрабатываются меры по смягчению негативных воздействий;
- (в) предлагается схема организации экологического мониторинга.

5.2.1.2. Проведение общественных обсуждений

Общественные обсуждения проводятся в соответствии с планом, утвержденным заказчиком при проведении предварительной оценки, согласованным с органом местного самоуправления, ответственного за принятие решения относительно возможности осуществления намечаемой деятельности на выбранной территории. Методика проведения общественных обсуждений для объектов категории А описана в разделе 5.

5.2.1.3. Подготовка окончательных материалов оценки воздействия.

Материалы оценки воздействия на окружающую среду для объектов категории А готовятся на каждом этапе подготовки обосновывающей документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу. Примерный состав материалов оценки воздействия на окружающую среду представлен в Приложении 5.

При многостадийном проектировании с последовательным представлением обосновывающей документации на ГЭЭ в материалы оценки воздействия на окружающую среду целесообразно включить⁸:

(1) для обоснования инвестиций:

- ❑ неопределенности, выявленные при проведении оценки воздействия на окружающую среду, требующие уточнения на последующих стадиях проектирования;
- ❑ проект технического задания на проведение уточненной оценки воздействия на окружающую среду, которая будет проводиться на последующей стадии проектирования.

(2) для технико-экономического обоснования/рабочего проекта:

- ❑ краткие результаты оценки воздействия и основные выводы ГЭЭ, проведенных на более ранних стадиях;
- ❑ неопределенности, выявленные на более ранних стадиях оценки воздействия и требующие детального изучения;

⁸ Предложенный подход не является обязательным требованием законодательства, но поможет заказчику логично выстроить работы по оценке воздействия на окружающую среду, избегая необоснованных пробелов и/или дублирования работ на последовательных стадиях проектирования и доказательно отсекая мало значимые аспекты. В целом, такой подход должен способствовать оптимизации затрат на проведение оценки воздействия (в т.ч. временных).

- техническое задание на проведение уточненной оценки воздействия на окружающую среду (с учетом результатов, выводов, рекомендаций и неопределенностей оценки, проведенной на более ранних стадиях).

5.2.2. Проведение оценки воздействия на окружающую среду для объектов категории Б.

Для объектов, отнесенных на основании предварительной оценки к категории Б, оценка воздействия на окружающую среду проводится на стадии подготовки обоснования инвестиций (если оно составляется) и/или на стадии подготовки технико-экономического обоснования/ рабочего проекта. Оцениваются разумные варианты реализации намечаемой деятельности.

Исследования по оценке воздействия на окружающую среду для объектов категории Б основываются, в первую очередь, на сборе и анализе доступной информации, в том числе данных по объектам-аналогам. Дополнительные исследования проводятся лишь в той мере, в которой это необходимо для учета специфики данного объекта и местных условий.

Учитывая низкий общественный интерес к обсуждению объектов категории Б, заказчик может ограничить общественные обсуждения ответом на замечания, поступающие от общественности по контактными адресам, указанным на этапе проведения предварительной оценки. На поступившие от заинтересованной общественности, в процессе 2-го этапа, вопросы, предложения и замечания по объекту оценки воздействия заказчик дает официальные ответы и включает их в материалы оценки воздействия.

В случаях поступления вопросов, предложений и замечаний по объекту оценки воздействия в адрес органов местного самоуправления или специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, поступившие материалы направляются заказчику для формирования ответов и снятия разногласий.

При выявлении в ходе оценки серьезных разногласий заинтересованных сторон, которые не могут быть отрегулированы в рамках консультаций, предусмотренных порядком проведения оценки воздействия для объектов категории Б, объект может быть перенесен в категорию В.

Материалы оценки воздействия для объектов категории Б включают в себя документированную информацию, перечисленную в Приложении 5, за исключением пунктов, помеченных *) и **).

В некоторых случаях для объектов категории Б проведение исследований может быть ограничено объемом предварительной оценки. В этом случае материалы оценки воздействия ограничиваются Декларацией о воздействиях, к которой содержится утверждение о достаточности проведенной оценки.

5.2.3. Проведение оценки воздействия и подготовка материалов для объектов категории В.

Для объектов, отнесенных к категории В (или перенесенных в эту категорию в ходе оценки воздействия) исследования проводятся в соответствии с требованиями, определенными для объектов категории Б. Расширение объема исследований не предполагается (за исключением исследований, необходимых для прояснения вопросов, поступивших от заинтересованных сторон). Вместе с тем, уделяется значительное внимание вопросам вызывающим общественное беспокойство.

Поскольку объекты категории В характеризуются повышенной степенью общественной обеспокоенности и наличием разногласий заинтересованных сторон, целесообразно сконцентрировать усилия на поиске взаимоприемлемых решений и выбирать адекватные формы работы. Методика проведения общественных обсуждений для объектов категории В описана в разделе 6.

Материалы оценки воздействия для объектов категории В должны включать документированную информацию, в соответствии с Приложением 5, за исключением пунктов, помеченных *).

6. Методика проведения общественных обсуждений

Общественные обсуждения проводятся на каждом этапе проведения оценки воздействия на окружающую среду. Формы и методы зависят от характера проекта и местных условий, в том числе от степени обеспокоенности общественности, а также от стадии подготовки проекта. Рассматривая в данном разделе методика применима в равной мере к объектам оценки воздействия, отнесенным к категориям А и В. Для категории Б данная методика представляется излишней (в силу отсутствия выраженного общественного интереса). Для категории Б целесообразно пользоваться рекомендациями раздела 4.2.2.

6.1. Участники общественных обсуждений, их права и обязанности

В общественных обсуждениях принимают участие: заказчик, органы исполнительной власти и местного самоуправления (в пределах компетенции), общественность.

Заказчик отвечает за проект в целом, так же как и за все стадии его подготовки. Заказчик: (а) предоставляет адекватную информацию заинтересованным сторонам, (б) отвечает на их вопросы (в порядке, установленном действующей нормативной базой и техническим заданием на проведение оценки воздействия), (в) оплачивает расходы, связанные с организацией и проведением общественных обсуждений. Заказчик обязан реализовать права и учесть законные интересы граждан, связанные с принятием решения о реализации намечаемой деятельности.

Права заказчика определены действующим законодательством.

Органы местного самоуправления организуют общественные обсуждения и координируют их проведение, а также принимают решения (в пределах своей компетенции), связанные с реализацией намечаемой деятельности.

Органы исполнительной власти по запросам заинтересованных сторон предоставляют информацию о состоянии окружающей среды в пределах своей компетенции.

Общественность имеет право: (а) получать достоверную и полную документированную информацию об экологических аспектах намечаемой деятельности; (б) участвовать в обсуждении проекта, проводимого в рамках оценки воздействия; (в) вносить аргументированные предложения по намечаемой деятельности, в том числе об ее остановке и/или проведении по альтернативному варианту. Граждане, принимающие участие в общественных обсуждениях, действуют и отвечают за свои действия в соответствии с действующим законодательством.

Определение общественности весьма широко. Его ограничение по каким-либо признакам недопустимо с точки зрения соблюдения прав граждан. Тем не менее, для планирования общественных обсуждений (в рамках оценки воздействия на окружающую среду) целесообразно выявление конкретных групп, чьи законные интересы необходимо учесть. В организационных целях полезно выделить группы заинтересованной общественности.

Именно *заинтересованная общественность* может внести наибольший вклад в общественные обсуждения и формирование оптимальных проектных решений. В соответствии с данным определением, заинтересованную общественность можно условно подразделить на две большие группы: (а) общественность, которая может быть затронута намечаемой деятельностью (затронутая общественность), и (б) общественность, которая выражает к ней свой интерес. Следует помнить, что методика работы с этими группами может существенно различаться.

Затронутая общественность часто проявляет низкий интерес к участию в обсуждениях на ранних стадиях, когда проектные решения еще только формируются. На более

поздних стадиях заинтересованность проявляется более активно, иногда принимая агрессивные формы. На этих стадиях согласовать интересы различных групп значительно сложнее. Поэтому в целях профилактики возможных конфликтов рекомендуется на ранних стадиях более активно вовлекать общественность, которая может быть затронута намечаемой деятельностью, в обсуждения, применяя все доступные формы и методы.

Группы общественности, которые *выражают свои интересы*, как правило, проявляют свою позицию непосредственно по получении информации о намечаемой деятельности, что существенно облегчает работу с этими группами. Раннее информирование этих групп необходимо в первую очередь заказчику для выявления существующих проблем и организации эффективных общественных обсуждений, направленных на формирование оптимальных проектных решений.

6.2. Цели, задачи, формы и методы общественных обсуждений.

Общественные обсуждения проводятся с целью формирования экологически ориентированных решений, которые учитывали бы интересы всех сторон. Для того, чтобы общественные обсуждения проходили эффективно в каждом конкретном случае, эту цель необходимо конкретизировать в виде задач, решаемых в рамках конкретной инициативы (проекта) на данной стадии его подготовки, и довести их до заинтересованных сторон. Если задачи общественных обсуждений не обозначены в явном виде и неизвестны заинтересованным сторонам, то, в ряде случаев это может создать ненужные проблемы, осложнив достижение взаимопонимания между заинтересованными сторонами.

В общем виде, общественные обсуждения, проводимые в рамках оценки воздействия на окружающую среду, решают следующие задачи:

- 1) Информирование заинтересованных сторон;
- 2) Выявление и уточнение значимых экологических аспектов намечаемой деятельности, а также аспектов, вызывающих обеспокоенность общественности;
- 3) Оценку значимости экологических аспектов проекта для общества в целом и отдельных групп (выявление общественных предпочтений)
- 4) Учет общественного мнения и рекомендаций общественных обсуждений при формировании проектных решений.
- 5) Поиск взаимоприемлемых решений (при наличии резких разногласий).
- 6) При наличии сложившегося (складывающегося) конфликта решаются задачи его структуризации и разрешения.
- 7) Организации отношений социального партнерства в рамках планируемой инициативы
- 8) Предоставление информации об учете общественных предпочтений («обратная связь»).

Для эффективной организации общественных обсуждений целесообразно сформулировать в явном виде цели и задачи данных общественных обсуждений, которые ставит заказчик на данном этапе. В зависимости от целей и задач, поставленных на конкретном этапе и целевых групп, на которые данные обсуждения рассчитаны, могут применяться различные формы. (таблица 2).

Таблица 3. Цели и методы общественных обсуждений

Методы общественных обсуждений	Задачи, решаемые данным методом	Целевые группы
Публикации в СМИ	Широкое информирование заинтересованных сторон.	Неорганизованные группы населения, инициативные группы, активисты, общественные организации, научная общественность, другие заинтересованные стороны.
Публикации в Интернет, форумы, рассылки и пр.	Широкое информирование заинтересованных сторон.	Пользователи Интернет (общественные организации, в т.ч. национальные, научная общественность, население, в основном городское).
Листовки, буклеты, наглядная информация (стенды, щиты и пр.).	Широкое информирование	Местные жители (в т.ч. отдаленных районов), другие заинтересованные стороны
Горячие линии, общественные приемные и пр.	а) целевое информирование; б) детальное изучение общественного мнения.	Неорганизованные группы населения, инициативные группы, активисты, общественные организации, научная общественность, другие заинтересованные стороны.
Собрания (сходы)	а) Детальное информирование; б) выявление точек согласия и разногласия сторон.	Местная общественность, территориальные общественные организации, другие заинтересованные стороны
Общественные слушания	а) Детальное информирование; б) выявление точек согласия и разногласия сторон. в) достижение начальных соглашений	Неорганизованные группы населения, инициативные группы, активисты, общественные организации, научная общественность, другие заинтересованные стороны.
Согласительные комиссии	(а) четкое структурирование существующих проблем; (б) достижение согласия (компромиссов) при принятии решения.	Все заинтересованные стороны (жители, органы местного самоуправления и исполнительной власти, субъекты инвестиционной деятельности, общественные организации, и др.)
Соглашения о сотрудничестве	(а) четкое структурирование существующих проблем; (б) организация партнерских отношений при реализации намечаемой деятельности.	Все заинтересованные стороны.

6.3. Этапы проведения общественных обсуждений и документирование результатов

6.3.1. Предварительные консультации

На этапе **предварительной оценки**, как правило, решаются следующие задачи:

- 1) информирование заинтересованных сторон и реализация прав граждан на доступ к информации о состоянии окружающей среды;
- 2) выявление заинтересованных групп общественности;

- 3) изучение общественного мнения и выявление общественных предпочтений;
- 4) выявление и уточнение значимых экологических аспектов намечаемой деятельности, а также аспектов, вызывающих обеспокоенность общественности;
- 5) выявление потенциальных конфликтных ситуаций, их структурирование и организация процедур по их разрешению.

Соответственно, на этом этапе необходимо применять, в первую очередь, формы общественных обсуждений, направленных на информирование общественности и получение отклика заинтересованных сторон. К методам информирования относятся публикации в СМИ, в Интернет, распространение информационных материалов (листовок, буклетов, брошюр).

К методам обсуждений, обеспечивающих отклик населения и выявление потенциальных конфликтных ситуаций, можно отнести опросы, анкетирование, интервьюирование, обсуждения в группах, организацию «горячей линии», и т.п. Обсуждения в группах помогают также структурировать возникающие конфликты. На этом этапе применение сложных форм общественных обсуждений (общественные слушания, согласительные комиссии и пр.) нецелесообразно.

Следует помнить, что представление информационных материалов не заменяет необходимости организовать доступ к документированной информации.

На этапе предварительной оценки **заказчик**:

(а) готовит документальное уведомление (например, Заявление о выделении земельного участка) и проект Декларации о воздействиях на окружающую среду и размещает его в месте, доступном для заинтересованных сторон (информационный центр, информационные стенды, приемные населения в структурах органов власти, библиотеки и др.);

(б) извещает общественность через официальные средства массовой информации Архангельской области и местных СМИ о наиболее общих сведениях о намечаемой деятельности, порядке предоставления доступа к документированной информации (уведомлению), формах и сроках проведения предварительных консультаций. Для небольших проектов местного масштаба (категория Б) допустима публикация только в местных СМИ.

(в) организует доступ к уведомлению и протоколирование поступивших вопросов, замечаний, предложений. Рекомендуемые формы – «горячая линия», общественная приемная и пр..

(г) при участии органов местного самоуправления проводит общественные обсуждения. Рекомендуемые формы – круглый стол, открытая встреча-совещание, сход и др.. Общественные обсуждения проводятся не ранее, чем через 20 дней после публикации официальной информации о намечаемой деятельности и организации доступа к документальному уведомлению.

Результаты предварительных консультаций тщательно протоколируются (Приложение 6). Итоговый документ подписывается всеми заинтересованными сторонами.

Орган местного самоуправления, на территории которого планируется к реализации намечаемая деятельность, и/или на территории, которая может быть затронута намечаемой деятельностью, содействует заказчику в проведении общественных обсуждений, а при необходимости проводит самостоятельные консультации с заинтересованными организациями. На этой стадии осуществляется предварительный выбор земельного участка.

По результатам предварительной оценки и предварительных консультаций с заинтересованными сторонами заказчик относит намечаемую деятельность к одной из категорий оценки воздействия и утверждает декларацию о воздействиях и техническое задание на оценку воздействия (для категорий А и В). Для объектов категории Б техническое задание не формируется. Орган местного самоуправления согласовывает Декларацию о воздействиях и техническое задание.

Для категории Б общественные обсуждения, как правило, ограничиваются предварительными консультациями.

Декларация о воздействиях должна быть доступна до окончания процесса оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы. В течение этого времени заказчик обязан также продолжать принимать комментарии общественности, отвечать на задаваемые вопросы. Если при этом не проявляется серьезных признаков обеспокоенности общественности (резкие замечания, возражения, комментарии, негативные статьи в прессе, отрицательное заключение общественной экологической экспертизы и пр.), то общественные обсуждения для объектов категории Б на этом заканчиваются.

6.3.2. Основной этап

На основном этапе оценки воздействия общественные обсуждения, как правило, решают следующие задачи:

- 1) оценка значимости экологических аспектов проекта для общества в целом и отдельных групп (выявление общественных предпочтений);
- 2) учет общественных интересов и предпочтений, а также рекомендаций общественных обсуждений при формировании проектных решений;
- 3) поиск взаимоприемлемых решений (при наличии резких разногласий);
- 4) предотвращение конфликтных ситуаций, а при их наличии – структуризация и разрешение конфликта;
- 5) реализация прав граждан на участие в принятии экологически значимых решений.

При планировании долгосрочных проектов, оказывающих сильное воздействие на окружающую среду и общество, целесообразно также поставить задачу организации долгосрочных партнерских отношений с заинтересованными сторонами⁹.

Для объектов категорий А и В на этом этапе необходимо применять не только формы, ориентированные на предоставление информации заинтересованным сторонам и получение отклика, но также формы и методы, способствующие поиску взаимоприемлемых решений.

6.3.2.1. Общественные слушания

Важной формой общественных обсуждений являются общественные слушания. Целесообразность проведения общественных слушаний выявляется на стадии проведения предварительной оценки и подготовки ТЗ на оценку воздействия и уточняется при проведении основного этапа оценки воздействия.

Общественные слушания проводятся по предварительным материалам оценки воздействия. Для этого необходимо организовать доступ заинтересованных сторон с этим материалом и известить через официальные СМИ, а также по другим доступным каналам, о месте и сроках проведения общественных слушаний, а также о порядке ознакомления с обсуждаемой документацией. Для объектов, поступающих на ГЭЭ федерального уровня, необходимо опубликовать извещение о проводимых обсуждениях в общероссийских официальных СМИ, а также в региональных и местных СМИ. Для объектов, поступающих на ГЭЭ в территориальный специально уполномоченный орган (ГУПР по Архангельской области) извещение публикуется только в региональных и местных СМИ. Извещение о проведении общественных слушаний должно быть опубликовано (и доступ к обсуждаемой документации должен быть организован) не менее чем за 30 дней до общественных слушаний.

Для подготовки к общественным слушаниям целесообразно использовать облегченные формы общественных обсуждений (консультации в небольших группах, встречи с общественностью, круглые столы и др.). Основные результаты таких консультаций целесообразно оформить документально (см. Приложение 7).

Общественные слушания тщательно протоколируются, с указанием имен и контактной информации всех участников, тезисов всех выступлений, вопросов и ответов, поступивших предложений. Протокол подписывается заказчиком и представителем органа местного самоуправления. При наличии серьезных разногласий целесообразно подписать протокол также у представителей заинтересованной общественности.

⁹ Обсуждение методов формирования отношений социального партнерства далеко выходит за цели данных рекомендаций и будут описаны в отдельной публикации.

По результатам общественных обсуждений составляется итоговый документ, который подписывается заказчиком, органом местного самоуправления и другими заинтересованными сторонами. В большинстве случаев можно, при взаимном согласии, ограничиться только двумя указанными подписями. Форма итогового документа приведена в Приложении 6.

6.3.2.2. Согласительные процедуры

При наличии серьезных разногласий необходимо применение согласительных процедур. В зависимости от категории объекта и масштабов его воздействия на окружающую среду и общество, возможны различные формы согласительных процедур.

Участниками согласительных процедур должны стать все стороны, заинтересованные в решении возникшей проблемы:

1. представители органов исполнительной власти и местного самоуправления,
2. заказчик;
3. другие заинтересованные субъекты инвестиционной деятельности,
4. население,
5. общественные организации и др.

Участие в согласительных процедурах представителей местного самоуправления обязательно, поскольку иначе невозможно гарантировать реализацию достигнутых соглашений. Орган местного самоуправления играет центральную роль в формировании и документальном оформлении договоренностей, поскольку окончательное решение о возможности реализации деятельности возложено именно на местное самоуправление.

При необходимости к участию в согласительных процедурах привлекаются эксперты и профильные специалисты (архитекторы проекта, представители подрядных организаций, заказчиков), а также представители исполнительных органов власти, участвующих в согласовании намечаемой деятельности (Санэпиднадзора, специально уполномоченного органа по охране окружающей среды и др.). В ряде случаев целесообразно и полезно привлекать к согласительным процедурам депутатов, избранных на данной территории, или их помощников.

Заказчик должен быть представлен лицом, имеющим полномочия заключать соглашения. Большое значение имеет участие в проведении согласительных процедур психолога, либо специалиста, имеющего опыт и навыки в разрешении конфликтов. Важно, чтобы участие специалистов, представляющих интересы заказчика, не подменяло участие в этих процедурах полномочных представителей руководства.

Население также должно быть представлено полномочными представителями. В ряде случаев интересы населения могут представлять общественные организации. Однако чрезвычайно важна легитимность представительства в согласительных процедурах. Так представители населения, например, могут быть выбраны на собраниях жителей, сходах на общественных слушаниях проекта, когда выясняется, что существует конфликт сторон и необходимо проведение согласительных процедур. Если реализация проекта затрагивает относительно незначительное количество жителей (как правило, не более 3 тысяч), возможна передача полномочий по представлению интересов в согласительных процедурах в форме петиционных листов (Приложение 7). Если интересы населения представляют общественные организации, необходимо, помимо легитимной процедуры передачи жителями полномочий данной общественной организации, убедиться, что уставные документы позволяют данной общественной организации представлять интересы населения.

Корректное проведение согласительных процедур и их юридическое сопровождение очень важно для их результативности и достижения конечной цели. Целесообразно для организации согласительных процедур выпустить соответствующий распорядительный документ главы местной администрации, определив цели, участников, регламент проведения согласительной процедуры, форму итогового документа и другие обстоятельства, отражающие специфику данного конфликта. Принятие регламента проведения процедуры важно, поскольку позволяет в организованной форме оперативно определить все разногласия сторон, позволить ознакомиться им с необходимыми документами для принятия окончательного решения, в том числе и по форме компенсационных мероприятий в случае необходимости юридически

закрепив принятые решения соответствующим документом (нормативно-правовой акт местной администрации, соглашение сторон и др.).

В ходе согласительных процедур необходимо проведение анализа причин возникновения конфликта, носящих как частный характер, как с точки зрения недостаточности правовой базы, так и с точки зрения эффективности работы системы управления местной администрации. Проведение согласительной процедуры регулируется представителями местной администрации. А участие психолога либо специалиста по конфликтологии, а также юриста позволит провести согласительную процедуру в режиме конструктивном.

Проведения согласительных процедур необходимо рассматривать как общественно значимое действие местной администрации, направленное на развитие гражданских инициатив в целом, общественное самоуправление изменение и развитие законодательной и нормативной базы, цивилизованного диалога структур бизнеса, населения и власти. Все это несомненно будет повышать авторитет власти и создавать возможность развития инвестиционного климата, создавать социальную стабильность и развитие общества в целом.

6.3.3. Подготовка окончательных материалов оценки воздействия

На этом этапе заказчик:

- 1) анализирует все поступившие вопросы и предложения, учитывает разумные предложения в проектных решениях;
- 2) дает аргументированные ответы на все поступившие вопросы (если они не были даны ранее) и сообщает участникам общественных обсуждений о способах учета поступивших предложений;
- 3) если какие-либо предложения не были учтены, заказчик информирует общественность о причинах отказа.

Формы информирования могут быть как персональными (письменный или устный адресный ответ), так и общедоступными (публикации, организация дискуссий на Интернет и пр.). Вопросы можно группировать, давая один общий ответ на сходные вопросы. Важно, чтобы ни один вопрос, ни одно предложение не остались без ответа.

Материалы общественных обсуждений являются составной частью материалов оценки воздействия на окружающую среду. Материалы оценки воздействия утверждаются заказчиком и представляются в составе обосновывающей документации на государственную экологическую экспертизу, а также на общественную экологическую экспертизу. Если таковая проводится.

Нормативно-правовые акты

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» N 7-ФЗ, 2002 г. Собрание законодательства РФ от 14 января 2002 г. №2 ст.133.
2. Федеральный Закон «Об экологической экспертизе» 174-ФЗ, 1995 с изменениями от 10 февраля 1997 г., 10 июля, 30 декабря 2001 г., 28 марта 2002 г. Собрание законодательства РФ от 27 ноября 1995 г. № 48 ст. 4552.
3. Положение “Об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации”. Утверждено приказом № 372 от 16 мая 2000 г. Зарегистрировано Минюстом 4 июля 2000 г. №2302. - «Российская газета», 1 сентября 2000 г.
4. Федеральный закон № 22-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации осуществляемой в форме капитальных вложений» - Российская газета, N 6, 11.01.2000.
5. Земельный Кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 25.10.2001 N 136-ФЗ
6. Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (с изменениями на 2 января 2000 года), 25 февраля 1999 года N 39-ФЗ
7. «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации». Утв. Постановлением Правительства от 27 декабря 2000 г. № 1008, Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 2001 г., № 1 (Часть II), ст. 135).
8. «О порядке подготовки проектной документации и выдачи разрешений на строительство объектов недвижимости на территории Архангельской области» Областной закон от 26 октября 1999г. № 160-25-ОЗ

Приложение 1. Выявление значимых экологических аспектов

Выявление значимых экологических аспектов демонстрируется на примере строительства автомагистрали. Аспекты и связанные с ними воздействия представлены выборочно, с демонстрационной целью. Таблица не претендует на полноту.

Таблица 4. Выявление значимых экологических аспектов (на примере строительства автомагистрали).

Краткая справка: существующая магистраль проходит через охраняемую территорию. Вариант 1 предполагает вывод магистрали за пределы ООПТ.

Вариант 2 предполагает расширение существующей магистрали.

№№ пп	Аспекты проекта	Возможное воздействие на окружающую среду и общество	Предварительная оценка значимости воздействий в зависимости от предлагаемых решений		
			Вариант 1	Вариант 2	«Нулевой» вариант
Строительство					
1.	Выбор коридора. Изъятие земельного участка	Права собственности и изменения назначения земельного участка	Значимое, отрицательное	Отсутствие воздействия	Отсутствие воздействия
		Воздействие на особо охраняемые территории и памятники природы	Значимое, положительное.	Значимое, отрицательное	Значимое, отрицательное.
		Социальные и демографические аспекты	Особо значимое	Отсутствие Воздействия	Отсутствие воздействия
2.	Подготовка коридора, укладка ложа, покрытие	Воздействие на ландшафт	Значимое, отрицательное	Малозначимое	Отсутствие воздействия
		Загрязнение почвы	Малозначимое	Малозначимое	Отсутствие воздействия
		Изменение плодородия	Значимое, отрицательное	Малозначимое	Отсутствие воздействия
		Воздействие на геологическую среду, грунтовые и подземные воды	Значимое, отрицательное	Малозначимое	Отсутствие воздействия
3.	Организация инженерной и сопутствующей инфраструктуры, организация развязок	Образование твердых отходов	Значимое, отрицательное	Высокое отрицательное	Отсутствие воздействия
		Воздействие на ландшафт	Значимое	Мало значимое	Отсутствие воздействия
		Загрязнение почвы	Малозначимое	Малозначимое	Отсутствие воздействия
		Изменение плодородия	Значимое	Малозначимое	Отсутствие воздействия
		Воздействие на геологическую среду, грунтовые и подземные воды	Значимое, отрицательное	Значимое	Отсутствие воздействия
		Шум	Малозначимое	Малозначимое	Отсутствие воздействия
		Воздействие на воздух	Малозначимое	Малозначимое	Отсутствие воздействия

№№ пп	Аспекты проекта	Возможное воздействие на окружающую среду и общество	Предварительная оценка значимости воздействий в зависимости от предлагаемых решений		
			Вариант 1	Вариант 2	«Нулевой» вариант
Эксплуатация					
1.	Организация движения автотранспорта	Воздействие на атмосферу	Значимое	Значимое	Значимое
		Воздействие на почвы	Малозначимое	Малозначимое	Малозначимое
		Воздействие на поверхностные воды	Значимое, отрицательное	Значимое, отрицательное	Значимое, отрицательное
1		Шум в населенных пунктах	Высоко значимое, отрицательное	Высоко значимое, отрицательное	Высоко значимое, отрицательное
		Шум вне населенных пунктов	Мало значимое	Высоко значимое в пределах ООПТ	Высоко значимое в пределах ООПТ
2.	Характеристики транспортных средств и топлива	Воздействие на атмосферу	Значимое	Значимое	Значимое
		Воздействие на почвы	Значимое	Значимое	Значимое
		Воздействие на поверхностные воды	Значимое	Значимое	Значимое

Приложение 2. Соотношение этапов оценки воздействия на окружающую среду и этапов подготовки инвестиционного проекта

Одним из пробелов, недостаточно отраженных в действующей нормативно-правовой базе, является соотношение этапов подготовки проектов строительства предприятий, зданий и сооружений (определяемых нормативными документами Госстроем России) с этапами оценки воздействия на окружающую среду (определенных Положением об оценке воздействия).

Согласно действующему законодательству РФ, проекты строительства являются объектами ряда экспертиз, в том числе — государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) (Федеральный закон “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений”, ст. 14, Закон об экологической экспертизе, ст. 11-12). Положительное решение экологической экспертизы является необходимым условием для принятия решения о реализации инвестиционного проекта.

При подготовке инвестиционного проекта, являющегося объектом экологической экспертизы, необходимо провести оценку воздействия на окружающую среду. Порядок ее проведения регламентируется «Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации».

Стадии подготовки инвестиционного проекта

В соответствии с действующей нормативно-методической базой, в процессе подготовки инвестиционного проекта можно условно выделить три стадии, каждая из которых заканчивается подготовкой отдельного документа:

1. Формирование инвестиционного замысла и подготовка «Заявления о выборе земельного участка» (ст. 31 Земельного кодекса РФ),
2. Подготовка Обоснования инвестиций (ОИ),
3. Подготовка технико-экономического обоснования и/или рабочего проекта.

Указанная последовательность проектирования соблюдается далеко не для всех проектов. Часто стадия обоснования инвестиций опускается (особенно для небольших проектов), и проектирование начинается непосредственно с подготовки ТЭО (проект строительства). Многие заказчики также не подают «Заявления о выборе земельного участка».

Положение об оценке воздействия предписывает проведение оценки воздействия на окружающую среду на всех стадиях подготовки обосновывающей документации:

«п. 2.2. Проведение оценки воздействия на окружающую среду обязательно на всех этапах подготовки документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, до ее представления на государственную экологическую экспертизу».

Положение об оценке воздействия устанавливает три этапа проведения оценки воздействия:

1. Уведомление, предварительная оценка и составление технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду.
2. Проведение исследований по оценке воздействия на окружающую среду и подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду.
3. Подготовка окончательного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

Соотнесение этапов оценки воздействия и стадий подготовки инвестиционного проекта

Обращает на себя внимание разница подходов: если в документах Госстроя речь идет о подготовке документов, то Положение об оценке воздействия рассматривает оценку воздействия на окружающую среду как процесс. Следует отметить, что прямого противоречия все указанные документы не содержат. В то же время, возможное соотнесение требований указанных документов неоднозначно.

Ключевым вопросом, позволяющим соотнести этапы подготовки инвестиционного проекта и этапы оценки воздействия, является вопрос о том, какие составляющие обосновывающей документации будут подаваться экологическую экспертизу.

В соответствии с современными тенденциями, целесообразно проводить оценку воздействия на окружающую среду на ранних стадиях подготовки проекта (подготовки Обоснования инвестиций). Для крупных проектов было бы также целесообразно проведение ГЭЭ на этой стадии. Положительное заключение ГЭЭ давало бы определенные гарантии инициатору деятельности, отрицательное - позволило бы сэкономить ресурсы, связанные с детальной проработкой проекта, приняв более верное принципиальное решение. Однако на сегодняшний день единственным документом, для которого ГЭЭ требуется законом в обязательном порядке, является ТЭО/проект строительства (Закон об ЭЭ 1995, ст. 11-12). ГЭЭ обоснования инвестиций (ОИ) обязательно для определенных объектов, установленных постановлением Правительства от 27.12.2000 г.

Исходя из данной ситуации, авторы предлагают три нормативно возможных и методически оправданных подхода к совмещению этапов проведения оценки воздействия с этапами подготовки инвестиционного проекта.

1 вариант. Объектом ГЭЭ являются и ОИ, и ТЭО (проект строительства)

Таблица 5. Соотнесение этапов подготовки проекта и этапов оценки воздействия. 1 вариант.

Этапы проведения оценки воздействия	Обосновывающая документация
1. Уведомление, предварительная оценка. Подготовка ТЗ на оценку воздействия.	Заявление о выборе земельного участка
Подготовка ОИ	
2. Проведение исследований и подготовка предварительного варианта материалов оценки воздействия (для ОИ)	Обоснование инвестиций
3. Подготовка окончательного варианта материалов оценки воздействия (для ОИ)	
Представление ОИ на ГЭЭ	
Подготовка ТЭО (проекта строительства)	
4. Уточнение ТЗ на ОВОС (в соответствии с этапом проектирования)	ТЭО (проект строительства)
5. Проведение исследований и подготовка предварительного варианта материалов ОВОС (М. ОВОС)	
6. Подготовка окончательного варианта материалов оценки воздействия	
Представление ТЭО (проекта строительства) на ГЭЭ	

Такая схема соотнесения этапов оценки воздействия на окружающую среду и этапов подготовки инвестиционного проекта может применяться и эффективно решать проблемы, возникающие в ходе разработки проекта. Принципиальные решения (выбор принципиальной альтернативы достижения цели инвестирования, выбор площадки, и т.д.) выбираются на стадии обоснования инвестиций. Выбранная альтернатива закрепляется (положительным) заключением ГЭЭ. Далее, на стадии ТЭО (проекта строительства) прорабатывается именно эта альтернатива, рассматриваются возможные варианты технических решений. Однако, несмотря на указанные преимущества, практическая реализация такого подхода, скорее всего, будет возможна только для очень крупных проектов.

2 вариант. Объектом ГЭЭ является только ТЭО (проект строительства)

Таблица 6. Соотнесение этапов подготовки проекта и этапов оценки воздействия. 2 вариант.

ОИ разрабатывается, но не представляется на ГЭЭ.

Этапы проведения оценки воздействия	Обосновывающая документация
1. Уведомление, предварительная оценка. Подготовка ТЗ.	Заявление о выборе земельного участка
2. Проведение исследований и подготовка предварительного варианта материалов оценки воздействия.	Обоснование инвестиций
3. Проведение исследований и подготовка предварительного варианта материалов оценки воздействия.	ТЭО (проект строительства)
4. Подготовка окончательного варианта материалов оценки воздействия.	
Представление ТЭО (проекта строительства) на ГЭЭ	

Такой подход предусматривает однократное проведение ГЭЭ и поэтапное совмещение этапов оценки воздействия и этапов подготовки проекта. Первый этап оценки воздействия (уведомление и подготовку ТЗ) совмещен с этапом формирования инвестиционного замысла, подачи Заявления о выборе земельного участка и получения предварительных условий на проектирование (которые могут быть включены в Техническое задание). Второй этап (исследования по оценке воздействия на окружающую среду и подготовка проекта материалов оценки воздействия) соотносится с подготовкой Обоснования инвестиций. Проект материалов оценки воздействия (в составе Обоснование инвестиций) выносится на общественные обсуждения. Третий этап (подготовка окончательного варианта материалов оценки воздействия) сопоставляется с подготовкой ТЭО (проекта строительства, см. рис. 1). На проектной стадии (подготовка ТЭО/ проекта строительства) должна быть проведена уточненная оценка воздействия на окружающую среду (соответствующая глубине проработки проектных решений), а также подготовлен раздел «Охрана окружающей среды»¹⁰. Затем документация (включая материалы оценки воздействия) должна быть представлена на государственную экологическую экспертизу.

Однократное проведение государственной экологической экспертизы имеет также и свои недостатки, в первую очередь связанные с ее проведением на достаточно поздней стадии проектирования. Принятые решения закрепляются государственной экологической экспертизой лишь на стадии утверждения ТЭО (проекта строительства). В этом случае заказчик обязан все

¹⁰ Не следует полностью отождествлять подготовку раздела «Охрана окружающей среды» с процессом проведения оценки воздействия на окружающую среду на стадии ТЭО (проекта) строительства.

принципиальные альтернативы прорабатывать достаточно глубоко, что для крупных проектов может оказаться достаточно серьезным обременением.

3 вариант. Одностадийное проектирование

Как известно, на практике обоснование инвестиций иногда не разрабатывается, особенно для небольших проектов. В этом случае объектом ГЭЭ может быть рабочий проект (утверждаемая часть).

Таблица 7. Соотнесение этапов подготовки проекта и этапов оценки воздействия. 3 вариант.

Этапы проведения оценки воздействия	Обосновывающая документация
1. Уведомление, предварительная оценка. Подготовка ТЗ.	Заявление о выборе земельного участка
2. Проведение исследований и подготовка предварительного варианта материалов оценки воздействия.	Рабочий проект (утверждаемая часть)
3. Подготовка окончательного варианта материалов оценки воздействия.	
Представление ТЭО/ проекта строительства (утверждаемая часть) на ГЭЭ	

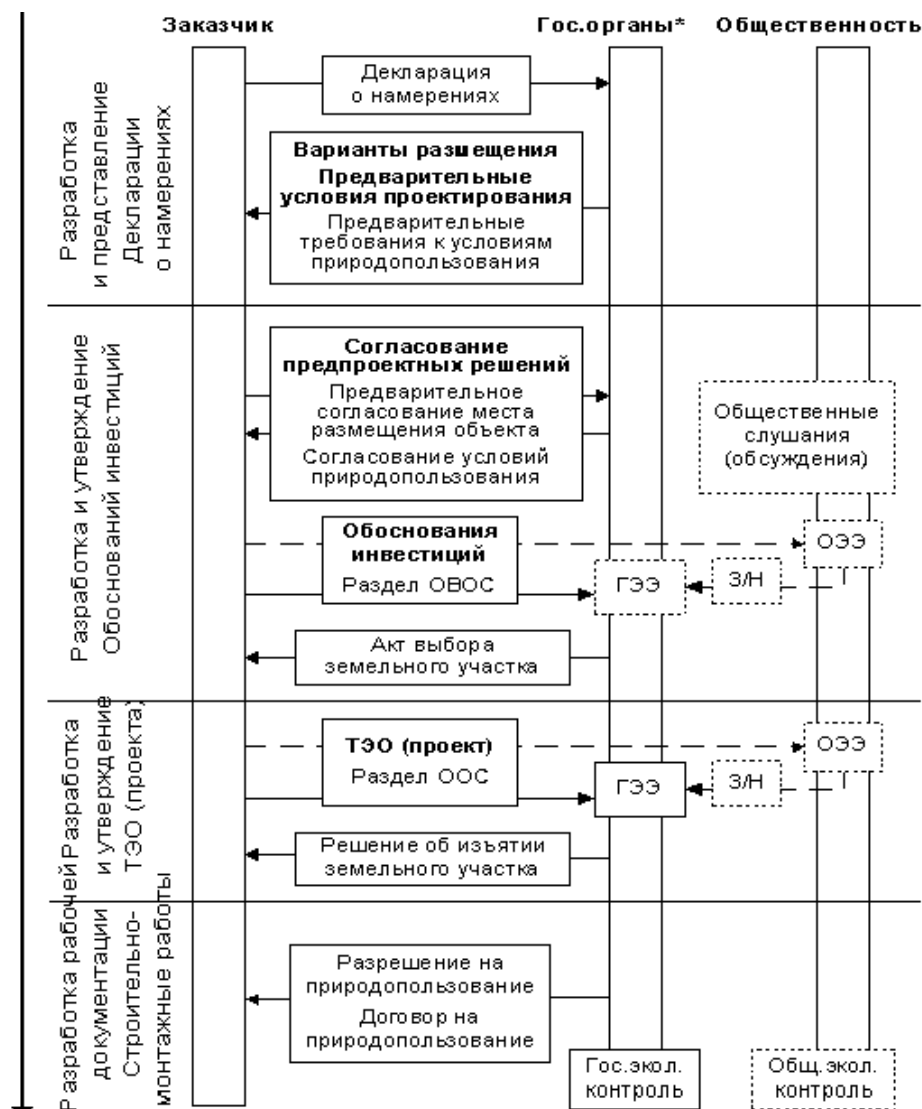


Рис. 1. Этапы подготовки инвестиционного проекта, экологической оценки и утверждения (согласования) проекта.

Пунктиром показаны необязательные процедуры.

Сокращения, используемые дополнительно к приведенным в Списке сокращений:

ОЭЭ – общественная экологическая экспертиза.

З/Н – заключение общественной экологической экспертизы и наблюдатели от нее.

ООС – охрана окружающей среды.

Приложение 3. Рекомендуемая форма Технического задания на оценку воздействия на окружающую среду.

Техническое задание (Программа) проведения оценки воздействия на окружающую среду.

СОГЛАСОВАНО

УТВЕРЖДАЮ

(Орган местного самоуправления)

(Заказчик)

1. Цель намечаемой деятельности и наиболее значимые альтернативы достижения этой цели.
2. Цель проведения оценки воздействия на окружающую среду.
Цель проведения оценки воздействия определяется в соответствии с особенностями проекта и стадией его подготовки. Так, для объектов категории А, требующих, в ряде случаев, нескольких ступеней оценки воздействия на окружающую среду (при многостадийном проектировании и постадийном представлении обосновывающей документации на окружающую среду) цели оценки воздействия могут уточняться, в зависимости от стадии проектирования.
Лучшая практика говорит о том, что целесообразно также установить принципы проведения оценки воздействия, что позволит заказчику более четко организовать оценку воздействия и определить принципы взаимодействия с другими участниками оценки воздействия.
3. Значимые аспекты состояния окружающей среды в предполагаемом месте размещения, требующие детального изучения и описания.
Описание этого пункта в техническом задании целесообразно, поскольку позволит при дальнейшем проведении оценки воздействия сосредоточить внимание только на значимых аспектах описания состояния окружающей среды, уйти от изложения ненужных деталей.
4. Значимые экологические аспекты проекта и связанные с ними воздействия на окружающую среду (см. Приложение 2).
5. Основные методы и предполагаемые сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду.
Методы проведения оценки воздействия описываются в наиболее общем виде. Детальное их описание в техническом задании не целесообразно.
6. Основные заинтересованные группы, принимающие участие в общественных обсуждениях.
Список групп, приглашаемых к общественным обсуждениям, служит организационным целям. Он не может считаться закрытым и дополняется по мере необходимости (проявлении заинтересованности новых групп и активистов).
7. План проведения общественных обсуждений.

Мероприятие (целесообразные формы)	Ориентировочные сроки и место проведения	Организатор	Способы и сроки оповещения и представления информации

Приложение 4. Рекомендуемая форма Заявления о выборе земельного участка¹¹

1. Название проекта
2. Цели инвестирования
3. Основные сведения о заказчике (инвесторе):
 - ☐ название организации;
 - ☐ юридический адрес;
 - ☐ контактная информация.
4. Основные сведения о намечаемой деятельности:
 - ☐ местоположение (район, пункт) намечаемого к строительству предприятия, здания и сооружения или намечаемого к разработке (добычи) месторождения.
 - ☐ примерная численность рабочих и служащих, источники удовлетворения потребности в рабочей силе.
5. Источники финансирования намечаемой деятельности, учредители, участвующие пайщики, финансовые институты, коммерческие банки, кредиты.
6. Потребность в природных ресурсах:
 - ☐ ориентировочная потребность предприятия в сырье и материалах (в соответствующих единицах).
 - ☐ ориентировочная потребность предприятия в водных ресурсах (объем, источник водоснабжения).
 - ☐ ориентировочная потребность предприятия в энергоресурсах (электроэнергия, тепло, пар, топливо); источник снабжения.
 - ☐ потребность в земельных ресурсах (с соответствующим обоснованием примерного размера земельного участка и срока его использования).
7. Транспортное обеспечение.
8. Обеспечение работников и их семей объектами жилищно-коммунального и социально-бытового назначения.

¹¹ Настоящее Приложение применимо, в первую очередь, к намечаемой хозяйственной деятельности.

Приложение 5. Типовое содержание материалов оценки воздействия на окружающую среду¹².

1. Общие сведения.
 - 1.1 Заказчик деятельности с указанием официального названия организации (юридического, физического лица), адрес, телефон, факс, электронная почта.
 - 1.2 Название объекта инвестиционного проектирования и планируемое место его реализации.
 - 1.3 Фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника - контактного лица.
 - 1.4 Характеристика типа обосновывающей документации: обоснование инвестиций, технико-экономическое обоснование (проект), рабочий проект (утверждаемая часть).
2. Резюме нетехнического характера.
3. Пояснительная записка по обосновывающей документации.
4. Цель намечаемой деятельности и потребность в ее реализации,
5. Декларация о воздействиях.
6. Результаты оценки воздействия на окружающую среду, проведенной на более ранних стадиях подготовки обосновывающей документации (при многостадийном проектировании *).
7. Техническое задание на проведение оценки воздействия (для объектов категории А) и план общественных обсуждений (для объектов категорий А и В)**).
8. Описание принципиальных альтернатив достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности (различные расположения объекта, технологии и иные альтернативы в пределах полномочий заказчика), включая предлагаемый и «нулевой вариант» - отказ от деятельности (для стадии подготовки ОИ *). Описание технических вариантов решения (для стадии подготовки ТЭО (проекта строительства)).
9. Описание места размещения и состояния окружающей среды, которая может быть затронута намечаемой деятельностью в результате ее реализации (по альтернативным вариантам).
10. Значимые экологические аспекты и связанные с ними виды воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности (по альтернативным вариантам).
11. Оценка величины и значимости воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности по альтернативным вариантам, в том числе оценка достоверности прогнозируемых последствий намечаемой инвестиционной деятельности-
12. Выявленные при проведении оценки неопределенности в определении воздействий намечаемой деятельности на окружающую среду.
13. Проект Технического задания на оценку воздействия на окружающую среду для последующей стадии проектирования. *)
14. Программа экологического менеджмента:
 - Планируемые меры по смягчению негативных воздействий;
 - организация экологического мониторинга;
 - программы обучения персонала (рекомендовано для крупных проектов *);
 - план внедрения программы экологического менеджмента (со сроками и стоимостью *);
 - интеграция плана экологического менеджмента в проект. *)
15. Обоснование выбора варианта намечаемой хозяйственной и иной деятельности из всех рассмотренных альтернативных вариантов.

¹² Настоящее Приложение применимо, в первую очередь, к намечаемой хозяйственной деятельности.

16. Материалы общественных обсуждений, проводимых при проведении исследований и подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, в которых указывается:

- ❑ Формы, методы и результаты предварительных обсуждений;
- ❑ План общественных обсуждений (для объектов категории А и В). **)
- ❑ Протоколы и итоговые документы мероприятий, проводимых в рамках общественных обсуждений, списки участников.
- ❑ Все высказанные в процессе проведения общественных обсуждений замечания и предложения с указанием их авторов, в том числе по предмету возможных разногласий между общественностью, органами местного самоуправления и заказчиком,
- ❑ Выводы по результатам общественного обсуждения относительно экологических аспектов намечаемой деятельности.
- ❑ Сводка замечаний и предложений общественности с указанием, какие из этих предложений и замечаний были учтены заказчиком и в каком виде, какие - не учтены, основание для отказа.
- ❑ Списки рассылки соответствующей информации, направляемой общественности на всех этапах оценки воздействия на окружающую среду.

*) Для объектов категории А.

**) Для объектов категорий А и В.

Приложение 6. Рекомендуемая форма итогового документа общественных обсуждений

1. Цель обсуждения
2. Тема обсуждения и перечень обсуждаемой документации (Декларация о воздействии, исходно-разрешительная документация, иное)
3. Организаторы
4. Участники (с указанием должностей, организаций)

5. Стороны достигли следующих договоренностей:
6. Предмет разногласий (при их наличии) и основные позиции оппонентов

7. Результаты обсуждений и необходимые дальнейшие шаги.

8. Подписи сторон:

Глава органа местного
самоуправления

От Заказчика

От общественности,
населения

Приложение 7. Рекомендуемые формы документального оформления соглашений.

7.1. Соглашение

Цель Соглашения – зафиксировать достигнутые договоренности, в том числе относительно компенсационных мероприятий.

Настоящее соглашение заключено между _____, именуемым в дальнейшем Инвестором, _____, именуемыми в дальнейшем «Жителями», и органом местного самоуправления или его структурным подразделением¹³, именуемым в дальнейшем Администрацией¹⁴, о нижеследующем:

1. Предмет и цели Соглашения.
2. Нормативно-правовая основа заключения соглашения.
3. Документы, подтверждающие полномочия сторон.
4. Обязательства сторон.
5. Ответственность сторон.
6. Срок действия соглашения.
7. Особые условия.
8. Адреса сторон.
9. Подписи сторон:

/Администрация/
МП

/Заказчик/
МП

/От жителей/

Приложение 7.2. Памятка по заполнению документов при проведении собраний и конференций граждан по месту жительства

При проведении собрания составляется протокол (Приложение 7.3), в котором указываются в обязательном порядке следующие сведения:

- номера подъездов;
- адреса домов, жители которых участвуют в собрании;
- количество жителей, имеющих право участвовать в собрании;
- количество жителей, зарегистрировавшихся в качестве участников собрания;
- инициатор;
- дата, время и место проведения собрания;
- состав президиума;

¹³ В подписании соглашения могут участвовать также поселковые Администрации..

¹⁴ В соглашении самостоятельными сторонами могут выступать организации, не представляющие жителей данной территории, но имеющие законные интересы в отношении намечаемой деятельности и ее возможных последствий (общественные организации экологической и/или социальной направленности). Эт и организации действуют в защиту упомянутых интересов на основании уставных документов своих организаций.

- полная формулировка рассматриваемых вопросов;
- фамилии выступивших;
- краткое содержание выступлений по рассматриваемому вопросу;
- принятое решение;
- список участвующих в собрании представителей органов власти и иных лиц.

Протокол собрания подписывается председателем и секретарем собрания (*минимальный состав избранного собранием президиума*) и передается на хранение в орган местного самоуправления.

По закону в собрании имеют право участвовать совершеннолетние граждане Российской Федерации, проживающие и зарегистрированные по месту проживания в соответствии с установленными правилами регистрации, т.е. *в список участников собрания должны быть включены все жильцы дома, достигшие возраста 18 лет на день проведения собрания*. Собрание правомочно, если в нем участвуют более 50 % жителей, включенных в список участников собрания и зарегистрированных в качестве участников собрания; таким образом *протокол собрания дополняется регистрационным листом* (Приложение 7.4). Решение собрания принимается простым большинством голосов открытым голосованием.

Целесообразно проведение собрания, если общее число граждан, имеющих право на участие в собрании, не превышает 500 человек и имеется приспособленное помещение для проведения собрания. В случаях, когда выносимый на рассмотрение вопрос непосредственно затрагивает интересы более 500 жителей, имеющих право на участие в собрании, либо созвать собрание не представляется возможным, инициатором общественных обсуждений проводится конференция. Таким образом, для крупных населенных пунктов целесообразно проведение не общего собрания жителей, а конференции. Норма представительства рекомендуется следующая: один делегат от квартиры коммунального заселения, или по одному делегату от квартир, расположенных на лестничной площадке одного этажа, (1 делегат от 4 – 5 жителей) с обязательным представлением делегатами их полномочий в форме *петиционного листа* (Приложение 7.5). *Петиционные листы прилагаются к протоколу конференции вместе с регистрационным листом*. Правомочность конференции определяется участием в ней большинства делегатов (более 50 %).

Для небольших населенных пунктов целесообразно проведение общего схода жителей. При этом могут использоваться предлагаемые формы протоколов, регистрационных и петиционных листов.

Приложение 7.3. ПРОТОКОЛ конференции жильцов

дома № ____ корп. ____ стр. ____ подъезд ____ по ул.(пер.) _____

Дата проведения конференции
Место и время проведения
конференции

Инициатор

Число делегатов конференции _____

Число зарегистрировавшихся делегатов _____

Присутствовали: (список представителей органов власти и иных лиц)

Президиум конференции: председатель -
секретарь -

Повестка дня (Полная формулировка рассматриваемых вопросов)

1. _____
2. _____

Выборы президиума

СЛУШАЛИ: (фамилия представителя инициаторов конференции и предложения по составу президиума, фамилии выступавших и краткое содержание их выступлений)

РЕШИЛИ: Избрать председателем конференции (фамилия, и.о.), секретарем (фамилия, и.о.), членами президиума...

Результаты голосования: ЗА _____, ПРОТИВ _____, ВОЗДЕРЖАЛИСЬ _____

СЛУШАЛИ (фамилии выступавших и краткое содержание их выступлений)

РЕШИЛИ: (суть принятого решения)

Результаты голосования: ЗА _____, ПРОТИВ _____, ВОЗДЕРЖАЛИСЬ _____

Председатель конференции _____ (подпись) Фамилия, И.О.

Секретарь конференции _____ (подпись) Фамилия, И.О.

Приложение 7.4. Регистрационный лист

к протоколу конференции жильцов дома(ов) № _____ корп. _____ стр. _____ подъезд _____
по ул.(пер.) _____
«____» _____ 200____ г.

№№ п/п	Фамилия, Имя, Отчество	Адрес	Подпись

Член инициативной группы _____ (подпись) Фамилия И.О.

Приложение 7.5. Петиционный лист

Мы, нижеподписавшиеся жильцы квартиры № ____ дома № ____ корп. ____ стр. ____ по ул.(пер.) _____ (тел. _____) делегируем свои полномочия для участия в конференции жителей дома «__» _____ 200__ г.

(фамилия, имя, отчество)

по вопросу _____

№№ п/п	Фамилия, Имя, Отчество	Год рождения	№№ кварт	Подпись

Петиционный лист удостоверяю.

Член инициативной группы _____
(Фамилия, Имя,

Отчество)

(подпись)

«__» _____ 200__ г.

Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Томской области

Проект

Подготовлено по инициативе Администрации Томской области при участии ОГУ «Облкомприрода», Томского Центра по экологической оценке и мониторингу и Центра по экологической оценке, Эколайн.

1. Термины и определения

В целях настоящего Положения вводятся следующие термины и определения:

1.1. **Воздействие на окружающую среду** – любое изменение в окружающей среде, являющееся следствием осуществления деятельности по проекту.

1.2. **Оценка воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду** (далее - оценка воздействия на окружающую среду) - процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

1.3. **Общественность** – физические и юридические лица, организации, не имеющие статуса юридического лица, а также обособленные подразделения юридических лиц.

1.4. **Заинтересованная общественность** – общественность, интересы которой прямо или косвенно могут быть затронуты в случае реализации намечаемой деятельности, или которые проявили свой интерес к процессу оценки воздействия.

1.5. **Экологический аспект** – элемент деятельности по проекту на любой стадии его реализации, который может оказывать воздействие на окружающую среду.

1.6. **Объект оценки воздействия на окружающую среду** – намечаемая хозяйственная и иная деятельность, для которой предусмотрена экологическая экспертиза документации в соответствии с п.1.3 настоящего Положения.

Объекты оценки воздействия на окружающую среду делятся на три категории, в соответствии с масштабами возможных экологических последствий и значимостью этих последствий для общества.

Категория А – Объекты, которые могут иметь значимые экологические последствия для Томской области.

Категория Б – Объекты, которые не могут иметь значимых экологических последствий для Томской области и не вызывающие повышенного интереса общественности.

Категория В – Объекты, которые не могут иметь значимых экологических последствий для Томской области, но вызывающие повышенный интерес общественности.

1.7. **ОВОС** – Сокращенное обозначение процедуры проведения оценки воздействия на окружающую среду объектов категории А.

1.8. **Инвестиционный проект** - обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектно-сметная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации и утвержденными в установленном порядке стандартами (нормами и правилами), а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план);

1.9. **Заказчики** - уполномоченные на то инвесторами физические и юридические лица, которые осуществляют реализацию инвестиционных проектов. При этом они не вмешиваются в предпринимательскую и (или) иную деятельность других субъектов инвестиционной

деятельности, если иное не предусмотрено договором между ними. Заказчиками могут быть инвесторы.

1.10. **Техническое задание на проведение оценки воздействия** (далее – ТЗ на оценку воздействия) – открытый документ, определяющий программу действий заказчика в процессе оценки воздействия на окружающую среду¹⁵.

1.11. **Предварительная оценка воздействия на окружающую среду** (далее - предварительная оценка) – процедура, проводимая заказчиком на начальной стадии оценки воздействия с целью выявления значимых экологических аспектов.

1.12. **Классификация объектов оценки воздействия** - отнесения объектов оценки воздействия к одной из категорий, определяемых настоящим Положением.

1.13. **Декларация о намерениях** – краткое изложение намерений по намечаемой хозяйственной деятельности, оформленное в установленном порядке¹⁶.

1.14. **Уведомление** – открытый документ, содержащий наиболее общие сведения о намечаемой деятельности. Для проектов строительства предприятий, зданий, сооружений роль Уведомления может выполнять Декларация (ходатайство) о намерениях.

1.15. **Материалы оценки воздействия** – комплект документации, подготовленный при проведении оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и являющийся частью документации, представляемой на экологическую экспертизу.

Материалы оценки воздействия могут быть представлены в 2-х видах.

1.16. **Раздел ОВОС** – совокупные материалы оценки воздействия по объекту категории А, оформленные в виде отдельного тома, книги и являющиеся частью документации, представляемой на экологическую экспертизу.

1.17. **Раздел «Охрана окружающей среды»** – часть проектной документации, подготовленная в соответствии с действующими нормами и правилами и содержащая материалы оценки воздействия на окружающую среду.

2. Проведение оценки воздействия на окружающую среду для объектов хозяйственной деятельности (по категориям)

Объектами оценки воздействия на окружающую среду являются все объекты государственной экологической экспертизы. К объектам государственной экологической экспертизы относятся все объекты хозяйственной деятельности, которые могут оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду. К объектам государственной экологической экспертизы на территории Томской области не относятся объекты, не оказывающие прямого или косвенного воздействия на окружающую среду, перечисленные в Приложении 3. Объекты, перечисленные в указанном перечне, могут быть отнесены к объектам государственной экологической экспертизы по представлению специально уполномоченного органа, Администрации Томской области или органов местного самоуправления, если они:

- расположены в зоне возможного влияния уникальных территорий, в том числе территории рекреационного назначения, территорий, представляющих особый научный интерес, особо охраняемых территории, памятников культуры и архитектуры и т.д.
- расположены вблизи месторасположения намечаемого объекта других объектов повышенной экологической опасности;

¹⁵ Техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду не является частью договорных отношений между заказчиком и исполнителями. Договорные отношения регулируются обычным порядком.

¹⁶ Форма Декларации о намерениях приведена в СП 11-101-95.

- заявленные масштабы являются большими для данного вида деятельности, чем это ранее было изучено.
- заявлено (намечается к реализации) несколько инициатив по этому виду деятельности.

2.1. Этапы оценки воздействия

2.1.1. Оценка воздействия проводится в три этапа:

- Этап 1.* Предварительная оценка, уведомление и составление технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду (далее – Предварительный этап);
- Этап 2.* Проведение исследований по оценке воздействия на окружающую среду и подготовка предварительного варианта материалов оценки воздействия на окружающую среду (далее - Исследования и общественные обсуждения);
- Этап 3.* Подготовка окончательных материалов оценки воздействия (далее Подготовка окончательных материалов).

2.1.2. Первый этап оценки воздействия осуществляется по единой процедуре для объектов всех категорий. По результатам первого этапа осуществляется классификация (отнесение по категориям) объектов оценки воздействия, которую проводит специализированное подразделение Администрации Томской области по охране окружающей среды на основании критериев и перечней, приведенных в Приложениях к настоящему Положению.

2.1.3. Этапы 2 (Исследования и общественные обсуждения) и 3 (Подготовка окончательных материалов) выполняются по различным процедурам для объектов различных категорий (раздел 3 настоящего Положения).

2.2. Порядок проведения предварительной оценки, уведомления и составления технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду для объектов категорий А, Б, В (Предварительный этап)

2.2.1. Предварительная оценка выполняется заказчиком на основании общих данных об объекте (в соответствии со стадией подготовки проекта), фондовых материалов, данных специально уполномоченных органов, материалов предварительного обследования участка (участков) предполагаемого размещения объекта и другой доступной информации.

2.2.2. Уведомление составляется заказчиком на основании предварительной экологической оценки в объеме Декларации о намерениях и должно включать в себя:

- общие сведения о намечаемой хозяйственной деятельности, включая цель ее реализации, возможные альтернативы, сроки осуществления и предполагаемое место размещения, затрагиваемые административные территории, возможность трансграничного воздействия, соответствие территориальным и отраслевым планам и программам;
- информацию о состоянии окружающей среды, которая может подвергнуться воздействию, и ее наиболее уязвимых компонентах;
- заявление о возможных значимых воздействиях на окружающую среду (потребности в природных ресурсах, масштабы образования отходов, нагрузки на транспортную и иные инфраструктуры, источники и общая характеристика выбросов и сбросов, возможности создания рабочих мест, содействия развитию социальной инфраструктуры и т.п.) и методах снижения и/или предотвращения этих воздействий.

2.2.3. Составление проекта ТЗ на оценку воздействия (Программы оценки воздействия) осуществляется заказчиком. В состав ТЗ на оценку воздействия входит:

- наименование и адрес заказчика¹⁷;

¹⁷ По желанию заказчика может быть также указан адрес исполнителя.

- обоснование отнесения объекта оценки воздействия к той или иной категории;
- сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду;
- основные задачи при проведении оценки воздействия на окружающую среду;
- перечень основных видов деятельности, планируемых к реализации в ходе осуществления проекта и связанных с ними значимых экологических аспектов, подлежащих оценке;
- план проведения консультаций в рамках оценки воздействия на окружающую среду;
- предполагаемый состав и содержание материалов оценки воздействия.

2.2.4. Заказчик при содействии органов местного самоуправления организует предварительные обсуждения Уведомления и проекта ТЗ¹⁸ на оценку воздействия с заинтересованными сторонами. Для этого он извещает заинтересованные стороны, через официальные средства массовой информации¹⁹ Томской области и района размещения объекта, о намечаемой деятельности, об условиях доступа к Уведомлению и проекту ТЗ на оценку воздействия и о месте и сроках проведения предварительных консультаций и обсуждений.

К участию в предварительных обсуждениях приглашаются: представители региональных и федеральных органов исполнительной власти, а также местного самоуправления и их подразделения, участвующие в процессе согласования намечаемого инвестиционного проекта, жители района предполагаемого размещения, заинтересованная общественность.

Рекомендуемая форма предварительных обсуждений – круглый стол или открытое совещание (собрание) заинтересованных сторон²⁰.

2.2.5. Результаты предварительного обсуждения документируются в виде итогового документа и/или протокола. Итоговый документ должен отражать основные достигнутые результаты:

- целесообразность или нецелесообразность осуществления намечаемой деятельности;
- наличие общественной заинтересованности в дальнейшем обсуждении проекта и рекомендуемые формы проведения общественных обсуждений на последующих стадиях;
- полноту подготовленного проекта ТЗ на оценку воздействия;
- пожелания по дополнению проекта ТЗ на оценку воздействия;
- разногласия и особые мнения (при их наличии).

2.2.6. По результатам первого этапа осуществляется классификация (отнесение по категориям) объектов оценки воздействия, которую проводит специализированное подразделение Администрации Томской области по охране окружающей среды на основании критериев и перечней, приведенных в Приложениях к настоящему Положению.

По результатам первого этапа:

- Заказчик уточняет и утверждает ТЗ на оценку воздействия;
- Специализированное подразделение Администрации Томской области по охране окружающей среды осуществляет отнесение объектов оценки воздействия к категориям и согласовывает ТЗ на оценку воздействия.

¹⁸ Способы организации доступа к документации определяются, исходя из местных условий и специфики проекта. В общем виде, можно рекомендовать: размещение уведомления и ТЗ на оценку воздействия в общественной приемной органов местного самоуправления, библиотеке, специально организованном консультационном пункте и т.д.

¹⁹ Для объектов местного значения, реализация которых не окажет значимого негативного воздействия на окружающую среду Томской области, извещение проводится через местные органы печати.

²⁰ Предварительные обсуждения целесообразно совместить с обсуждением предварительного выбора места размещения.

2.3. Порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду для объектов категории А

Для объектов, отнесенных на стадии предварительной оценки к категории А, оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) проводится на стадии подготовки обоснования инвестиций. Оценке подлежат все разумные (осуществимые в данных условиях) альтернативы достижения цели инвестирования, в том числе «нулевой вариант» (отказ от деятельности). Материалы оценки воздействия на окружающую среду документируются в разделе ОВОС и представляются, в составе обоснования инвестиций, на государственную экологическую экспертизу.

На стадии подготовки технико-экономического обоснования (проекта строительства) заказчик проводит уточненную оценку воздействия, оценивая только те экологические аспекты, которые не могли быть оценены на стадии подготовки обоснования инвестиций вследствие недостаточной глубины проработки проектных решений и уточняя, по результатам этой оценки, проектные решения и природоохранные мероприятия.

При наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы по обоснованию инвестиций детальная оценка выполняется только для одной выбранной альтернативы, с учетом вариантов технических решений и пожеланий (рекомендаций) государственной экологической экспертизы по обоснованию инвестиций. Материалы уточненной оценки документируются в разделе «Охрана окружающей среды».

При отсутствии этапа обоснования инвестиций, либо при отсутствии положительного заключения государственной экологической экспертизы по обоснованию инвестиций материалы оценки воздействия представляются в составе ТЭО (проекта строительства), в виде раздела ОВОС, в полном объеме, предусмотренном Приложением 1.

2.3.1. Исследования и общественные обсуждения объектов категории А (Этап 2)

2.3.1.1. Исследования по оценке воздействия на окружающую среду объектов категории А.

Исследования по оценке воздействия на окружающую среду для объектов категории А включают:

- определение (уточнение) основных характеристик намечаемой деятельности и возможных альтернатив (в том числе отказа от деятельности);
- уточнение перечня значимых экологических аспектов намечаемой деятельности, с учетом альтернативных вариантов достижения цели инвестирования, и оценку этих аспектов;
- анализ состояния территории, на которую может оказать влияние намечаемая хозяйственная и иная деятельность (состояние природной среды, наличие и характер антропогенной нагрузки и т.п.);
- оценку характера и масштабов прогнозируемых воздействий, прогноз экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий;
- изучение общественных предпочтений в отношении намечаемой деятельности и возможных альтернатив²¹;
- определение мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих негативные воздействия, оценка их эффективности и возможности реализации;
- оценку значимости для общества ожидаемых воздействий на окружающую среду и их последствий, с учетом общественных предпочтений;
- оценку риска неприемлемых и/или необратимых последствий;
- сравнение альтернатив по ожидаемым экологическим и связанным с ними социально-экономическим последствиям;
- обоснование варианта, предлагаемого для реализации;

²¹ Для изучения общественных предпочтений могут использоваться социологические и социально-психологические методы, а также результаты предварительных консультаций с заинтересованными сторонами, проводимые в соответствии с ТЗ на оценку воздействия.

- разработку предложений по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- разработку рекомендаций по проведению послепроектного анализа реализации намечаемой деятельности;
- подготовку предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду (включая результаты оценки воздействия).

2.3.1.2. Общественные обсуждения

Общественные обсуждения организуются в соответствии с планом, определенным ТЗ на проведение ОВОС. В ходе общественных обсуждений рекомендуется использовать следующие формы работы:

- консультационные пункты, информационные встречи, семинары, сходы и собрания (для предварительного информирования общественности);
- общественные слушания (для выявления существующих проблем и поиска взаимоприемлемых решений);
- согласительные комиссии (при наличии серьезных разногласий).

Заказчик предоставляет возможность общественности ознакомиться с предварительным вариантом материалов по оценке воздействия на окружающую среду и представить свои замечания.

Для этого заказчик публикует в официальных средствах массовой информации Томской области извещение о месте и сроках проведения общественных слушаний, а также о месте размещения предварительных материалов оценки воздействия и графике проведения общественных обсуждений, использует дополнительные информационные каналы для извещения заинтересованных сторон (неофициальные СМИ, Интернет, информационные буклеты, рекламные брошюры и др.).

Заказчик организует доступ к предварительному варианту проекта материалов оценки воздействия на окружающую среду, для чего размещает их в общественно доступном месте (библиотека, Администрация Томской области и орган местного самоуправления, специально организованный консультационный пункт). Для объектов категории А место размещения предварительных материалов оценки воздействия выбирается таким образом, чтобы обеспечить доступ для:

- населения, которое будет затронуто намечаемой деятельностью;
- заинтересованной общественности Томской области и других регионов.

Общественные слушания организуются органом местного самоуправления при содействии заказчика и проводятся не ранее, чем через 30 дней со дня публикации извещения и организации доступа к предварительным материалам оценки воздействия.

Заказчик протоколирует поступившие вопросы, замечания и предложения и дает на них официальные ответы, которые доводит до сведения заинтересованных сторон.

По результатам общественных слушаний составляется итоговый документ, который должен отражать достигнутые договоренности и имеющиеся разногласия. Итоговый документ подписывается всеми участниками общественных слушаний (заказчиком, представителями органов местного самоуправления, общественных организаций и населения).

Итоговый документ, протокол и ответы заказчика на поступившие вопросы, замечания и предложения включаются в материалы ОВОС.

При наличии серьезных разногласий органы местного самоуправления создают согласительные комиссии (с участием представителей заинтересованных сторон) и руководят их работой, а также используют другие формы, способствующие поиску взаимоприемлемых решений.

2.3.2. Подготовка окончательных материалов ОВОС объектов категории А (Этап 3)

2.3.2.1. По результатам 2-го этапа заказчик уточняет проектные решения и готовит окончательный вариант материалов ОВОС в соответствии Приложением 1.

2.3.2.2. Окончательный вариант материалов ОВОС утверждается заказчиком и представляется на государственную экологическую экспертизу в составе обосновывающей документации, а также на общественную экологическую экспертизу (если таковая проводится).

В состав материалов ОВОС для объектов категории А входят:

- Раздел ОВОС (в составе обоснования инвестиций).
- Раздел «Охрана окружающей среды с материалами ОВОС» (в составе технико-экономического обоснования).

2.4. Порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду для объектов категории Б и В

Для объектов, отнесенных на основании предварительной оценки к категории Б и В, оценка воздействия на окружающую среду проводится на стадии подготовки обоснования инвестиций (если оно составляется) и/или на стадии подготовки технико-экономического обоснования. Оцениваются разумные альтернативы (в первую очередь – варианты размещения), в том числе «нулевой вариант» (отказ от деятельности).

Для объектов категории Б и В заказчик обеспечивает проведение исследований по оценке воздействия на окружающую среду в соответствии с ТЗ на оценку воздействия, с учетом альтернативных вариантов организации деятельности и мест размещения, и подготавливает предварительный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду. Для объектов категории Б могут не рассматриваться принципиальные альтернативы достижения цели инвестирования.

2.4.1. Исследования и общественные обсуждения объектов категории Б (Этап 2)

2.4.1.1. Исследования по оценке воздействия на окружающую среду для объектов категории Б проводятся по сокращенной программе и основываются, в первую очередь, на сборе и анализе доступной информации, необходимой для подготовки раздела «Охрана окружающей среды», в том числе данных по объектам-аналогам. Дополнительные исследования проводятся лишь в той мере, в которой это необходимо для учета специфики данного объекта и местных условий.

Исследования включают в себя:

- ❑ определение (уточнение) основных характеристик намечаемой деятельности;
- ❑ анализ состояния территории, на которую может оказать влияние намечаемая хозяйственная и иная деятельность (состояние природной среды, наличие и характер антропогенной нагрузки и т.п.);
- ❑ оценку характера и масштабов прогнозируемых воздействий;
- ❑ определение мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих негативные воздействия, оценка их эффективности и возможности реализации;
- ❑ оценку значимости ожидаемых воздействий на окружающую среду и их последствий, с учетом общественных предпочтений;
- ❑ сравнение вариантов осуществления деятельности по ожидаемым социально-экологическим последствиям.
- ❑ обоснование варианта, предлагаемого для реализации;
- ❑ разработку предложений по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации намечаемой деятельности;
- ❑ подготовку предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду (включая результаты оценки воздействия).

2.4.1.2. Заказчик не подготавливает специальных мероприятий для проведения консультаций с заинтересованными сторонами.

На поступившие от заинтересованной общественности, в процессе 2-го этапа, вопросы, предложения и замечания по объекту оценки воздействия Заказчик дает официальные ответы и включает их в материалы оценки воздействия.

В случаях поступления вопросов, предложений и замечаний по объекту оценки воздействия в адрес органов местного самоуправления или специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, поступившие материалы направляются Заказчику для формирования ответов и снятия разногласий.

При выявлении в ходе оценки серьезных разногласий заинтересованных сторон, которые не могут быть отрегулированы в рамках консультаций, предусмотренных порядком проведения оценки воздействия для объектов категории Б, объект может быть перенесен в категорию В. Основанием для такого переноса могут служить причины изложенные в п.4.3.3.

2.4.2. Исследования и общественные обсуждения объектов категории В (Этап 2)

2.4.2.1. Для объектов, отнесенных к категории В (или перенесенных в эту категорию в ходе оценки воздействия) исследования проводятся в соответствии с требованиями, определенными разделом 2.4.1.1. Расширение объема исследований не предполагается (за исключением исследований, необходимых для прояснения вопросов, поступивших от заинтересованных сторон).

2.4.2.2. План консультаций с заинтересованными сторонами составляется / уточняется с учетом степени обеспокоенности заинтересованных сторон и должен быть направлен на выявление причин обеспокоенности и поиск взаимоприемлемых решений. План консультаций для категории В может включать:

- собрания (сходы) жителей, при необходимости - общественные слушания,
- согласительные комиссии и другие формы работы, направленные на поиск взаимоприемлемых решений.

Поскольку объекты категории В характеризуются повышенной степенью общественной обеспокоенности и наличием разногласий заинтересованных сторон, целесообразно сконцентрировать усилия на поиске взаимоприемлемых решений и выбирать адекватные формы работы.

2.4.3. Подготовка окончательных материалов объектов категории Б и В (Этап 3)

2.4.3.1. Окончательный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду готовится на стадии подготовки технико-экономического обоснования на основе предварительного варианта материалов с учетом замечаний и предложений, поступившей от участников процесса оценки воздействия на окружающую среду на стадии обсуждения.

В окончательный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду включаются:

- информация об учете поступивших замечаний и предложений,
- ответы на поступившие вопросы и замечания,
- протоколы или итоговые документы встреч с общественностью, если таковые проводились.

2.4.3.2. Материалы по оценке воздействия на окружающую среду используются при подготовке обосновывающей документации. Окончательный вариант материалов оценки воздействия утверждается заказчиком и представляется на государственную экологическую экспертизу в составе обосновывающей документации, а также на общественную экологическую экспертизу (если таковая проводится).

2.4.3.3. В состав материалов по оценке воздействия на окружающую среду для объектов категории Б и В входит:

- раздел «Охрана окружающей среды».
- 2.4.3.4. Типовое содержание материалов оценки воздействия для объектов категории Б и В приводится в Приложении 2.

3. Порядок классификации объектов оценки воздействия на окружающую среду

3.1. Общие правила

3.1.1. Отнесение объектов к категориям оценки воздействия на окружающую среду производится специализированным подразделением Администрации Томской области по охране окружающей среды по результатам предварительного этапа проведения оценки воздействия на окружающую среду, на основании критериев и перечней, приведенных в Приложениях к настоящему Положению.

3.1.2. Заказчик представляет Уведомление и ТЗ на оценку воздействия в специализированное подразделение Администрации Томской области по охране окружающей среды²². Должностное лицо Администрации Томской области осуществляет рассмотрение представленных материалов и выдает официальный ответ об отнесении объекта к категориям. Срок рассмотрения представленных материалов не более 7 рабочих дней.

3.1.3. Результаты классификации фиксируются заказчиком в ТЗ на оценку воздействия и могут быть изменены только в связи с обстоятельствами, изложенными в пп.3.2.4, 3.3.3 настоящего Положения.

3.1.4. Перевод объектов из одной категории в другую сопровождается соответствующим изменением ТЗ на оценку воздействия и его утверждением.

3.1.5. Несоблюдение процедуры проведения оценки воздействия, предусмотренной для объекта данной категории, является достаточным основанием для отказа в проведении государственной экологической экспертизы и/или принятии отрицательного решения.

3.2. Отнесение объекта оценки воздействия к категории А

3.2.1. К категории А относятся объекты, перечисленные в «Перечне объектов хозяйственной деятельности, при сооружении (реконструкции, модернизации) которых проводится ОВОС (категория А)» (Приложение 3, далее – Перечень), а также все виды хозяйственной деятельности, перечисленные в ст. 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе».

3.2.2. При необходимости, в ходе проведения предварительного этапа, Заказчик определяет (уточняет) соответствие планируемого объекта одному из объектов, упомянутых в Перечне.

3.2.3. Для объектов категории А оценка воздействия проводится в соответствии с п.2.3 настоящего Положения.

3.2.4. При наличии предложений органов местного самоуправления и/или специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, решением специализированного подразделения Администрации Томской области по охране окружающей среды, к объектам категории А могут быть также отнесены объекты, не попадающие в указанный Перечень. Основанием могут служить:

- 1) Особые обстоятельства, связанные с месторасположением намечаемого объекта, в том числе:
 - наличие в зоне возможного влияния уникальных территорий, в том числе территории рекреационного назначения, территорий, представляющих особый научный интерес, особо охраняемых территории, памятников культуры и архитектуры и т.д.
 - наличие вблизи месторасположения намечаемого объекта других объектов повышенной экологической опасности;

²² Рассмотрение материалов осуществляется по месту расположения объекта.

- 2) Масштабы планируемой деятельности, в том случае если,
 - заявленные масштабы являются большими для данного вида деятельности, чем это ранее было изучено.
 - заявлено (намечается к реализации) несколько инициатив по этому виду деятельности.
- 3) Возможность возникновения опасных последствий для окружающей среды, связанных видами деятельности ранее не реализованными на территории Томской области;
- 4) Неверное отнесение объекта оценки воздействия категории А к какой-либо другой категории.

3.3. Отнесение объектов оценки воздействия к категориям Б и В

3.3.1. К категории Б относятся объекты, не включенные, по итогам предварительного этапа, в категорию А и не вызвавшие при проведении предварительной оценки беспокойности (возражений) заинтересованной общественности.

3.3.2. При выявлении беспокойности заинтересованной общественности для объектов, не попавших в категорию А, объект оценки воздействия относится к категории В.

3.3.3. Основанием для отнесения объекта воздействия к категории В могут служить:

- Обеспокоенность общественности по результатам проведения предварительного согласования намечаемой деятельности с заинтересованными сторонами в соответствии п. 2.2 настоящего Положения, выраженная в форме заявления, подписанного не менее чем 10 гражданами и направленного в органы местного самоуправления по месту проведения предварительных обсуждений и заказчику.
- негативная реакция общественности (в виде публикаций, митингов протеста, пикетов, жалоб в контрольные и надзорные органы), не связанная с процедурой предварительного согласования;
- полемика или дискуссия в СМИ по объекту намечаемой деятельности;
- заявления в органы власти или природоохранные органы, а также публичные требования общественности об организации общественных обсуждений по вопросам намечаемой деятельности;
- наличие отрицательного заключения общественной экологической экспертизы;
- обоснованное требование (рекомендация) органа исполнительной власти или местного самоуправления;
- обоснованное требование специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды.

4. Требования к материалам по оценке воздействия на окружающую среду

4.1. Требования к материалам по оценке воздействия на окружающую среду определяются категорией объектов.

Типовое содержание материалов оценки воздействия для объектов категории А определено в Приложении 1, для объектов категории Б и В – в Приложении 2.

4.2. После проведения государственной экологической экспертизы материалы оценки воздействия на окружающую среду для объектов категорий А и В могут быть затребованы Администрацией Томской области и/или органами местного самоуправления для принятия ими окончательного решения относительно возможности реализации объекта.

5. Разрешение споров в области оценки воздействия на окружающую среду

5.1. Споры в области оценки воздействия на окружающую среду разрешаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, Федеральным законом «Об экологической экспертизе» и настоящим Положением.

5.2. Разрешение споров с участием специально уполномоченных государственных органов может разрешаться представлением заинтересованными лицами обращений и их рассмотрением специально уполномоченным органом.

Приложение 1. Типовое содержание материалов оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду для объектов категории А

Материалы оценки воздействия на окружающую среду для объектов категории А готовятся на стадии:

- обоснования инвестиций,
- ТЭО (проекта строительства).

Типовое содержание материалов оценки воздействия на окружающую среду для объектов категории А на стадии обоснования инвестиций

1. Общие сведения.
 - 1.1. Заказчик деятельности с указанием официального названия организации (юридического, физического лица), адрес, телефон, факс.
 - 1.2. Название планируемого объекта и предполагаемое место его реализации.
 - 1.3. Фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника - контактного лица.
2. Резюме нетехнического характера.
3. Цель намечаемой деятельности и потребности Томской области в ее реализации.
4. Общее описание намечаемой деятельности (пояснительная записка).
5. Описание альтернативных вариантов достижения цели намечаемой деятельности, в том числе – принципиальных альтернатив достижения цели, которые могут быть реально осуществлены в условиях Томской области.
6. Техническое задание на проведение оценки воздействия.
7. Описание видов деятельности, планируемых к осуществлению в ходе намечаемого проекта по всем стадиям его реализации и уточненный перечень связанных с ними ключевых экологических аспектов (по альтернативам).
8. Характеристика окружающей среды на территории, которая может быть затронута намечаемой деятельностью в результате ее реализации (по всем выявленным альтернативным вариантам).
9. Оценка масштабов и характера воздействий на окружающую среду (для всех альтернативных вариантов, по всем ключевым экологическим аспектам).
10. Оценка значимости ожидаемых воздействий для Томской области и ее жителей, в том числе оценка достоверности прогнозируемых последствий намечаемой деятельности.
11. Меры по предотвращению и/или снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности.
12. Выявленные неопределенности в оценке воздействий, подлежащие уточненной оценке при дальнейшей проработке проекта (на стадии подготовки ТЭО/проекта строительства);
13. Краткое содержание программ мониторинга и послепроектного анализа.

14. Обоснование выбора варианта намечаемой хозяйственной и иной деятельности из всех рассмотренных альтернативных вариантов.
15. Материалы общественных обсуждений, в том числе:
 - Описание способов информирования общественности и проведения консультаций с заинтересованными сторонами, списков рассылки информации;
 - Протоколы встреч с общественностью, в том числе – протокол и итоговый документ общественных слушаний;
 - Список участников общественного обсуждения с указанием их фамилий, имен, отчеств и названий организаций (если они представляли организации), контактной информации;
 - Перечень вопросов, замечаний, предложений, поступивших в ходе общественных обсуждений и ответы заказчика;
 - Справка (сводка) об учете/неучете поступивших замечаний, предложений, с указанием причин отказа;
 - Выводы, по результатам общественного обсуждения, о значимых экологических аспектах и связанных с ними социальных последствиях намечаемой деятельности. Перечень вопросов, которые необходимо будет вынести на общественные обсуждения при проведении уточненной оценки (на стадии ТЭО/проекта строительства)

Типовое содержание материалов оценки воздействия на окружающую среду при уточненной оценке (при подготовке ТЭО/проекта строительства)

1. Общие сведения о заказчике.
2. Резюме нетехнического характера.
3. Цель намечаемой деятельности и потребности Томской области в ее реализации.
4. Общее описание намечаемой деятельности (пояснительная записка).
5. Перечень неопределенностей в прогнозе возможных воздействий, выявленных на предыдущих стадиях и подлежащих уточненной оценке.
6. Оценка масштабов и характера оцениваемых воздействий на окружающую среду.
7. Оценка значимости уточняемых воздействий для Томской области и ее жителей, в том числе оценка достоверности прогнозируемых последствий намечаемой деятельности.
8. Меры по предотвращению и/или снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности. Планируемые природоохранные и компенсационные мероприятия.
9. Краткое содержание программ мониторинга и послепроектного анализа.
10. Обоснование выбранных решений.
11. Материалы общественных обсуждений, в том числе:
 - Перечень вопросов, вынесенных на общественные обсуждения при проведении уточненной оценки;
 - План общественных обсуждений в рамках уточненной оценки (в том числе, при необходимости, формирование согласительных комиссий);
 - Итоговые документы и/или протоколы общественных обсуждений и принятых, по их результатам, решений (если таковые принимались);
 - Список участников общественного обсуждения с указанием их фамилий, имен, отчеств и названий организаций (если они представляли организации), контактной информации;
 - Перечень вопросов, замечаний, предложений, поступивших в ходе общественных обсуждений и ответы заказчика;
 - Справка (сводка) об учете/не учете поступивших замечаний, предложений, с указанием причин отказа;
 - Протоколы и иные документы согласительных комиссий, если таковые организовывались;

- Выводы органов власти и/или местного самоуправления о целесообразности/нецелесообразности осуществления намечаемой деятельности по предлагаемому варианту.

Приложение 2. Типовое содержание материалов оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду для объектов категорий Б и В

Подготовка материалов оценки воздействия на окружающую среду для объектов категорий Б и В начинается на стадии обоснования инвестиций и заканчивается при подготовке ТЭО (проекта строительства) или рабочей документации.

Типовое содержание материалов оценки воздействия на окружающую среду для объектов категории Б

1. Общие сведения.
 - 1.1. Заказчик деятельности с указанием официального названия организации (юридического, физического лица), адрес, телефон, факс.
 - 1.2. Название планируемого объекта и предполагаемое место его реализации.
 - 1.3. Фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника - контактного лица.
2. Резюме нетехнического характера.
3. Цель намечаемой деятельности и потребности Томской области в ее реализации.
4. Общее описание намечаемой деятельности (пояснительная записка).
5. Описание вариантов технических решений по намечаемой деятельности.
6. Техническое задание на проведение оценки воздействия;
7. Описание видов деятельности, планируемых к осуществлению в ходе намечаемого проекта по всем стадиям его реализации и уточненный перечень связанных с ними ключевых экологических аспектов (по альтернативам).
8. Описание окружающей среды на территории, которая может быть затронута намечаемой деятельностью в результате ее реализации.
9. Оценка масштабов и характера воздействий на окружающую среду по всем ключевым экологическим аспектам.
10. Оценка значимости ожидаемых воздействий для района размещения и ее жителей, в том числе оценка достоверности прогнозируемых последствий намечаемой деятельности.
11. Меры по предотвращению и/или снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности.
12. Обоснование выбора варианта осуществления намечаемой деятельности (из всех рассмотренных вариантов).
13. Материалы общественных обсуждений, в том числе:
 - Описание способов информирования общественности и проведения консультаций с заинтересованными сторонами, списков рассылки информации;
 - Итоговые документы и/или протоколы встреч с общественностью;
 - Список участников общественного обсуждения, если таковое проводилось, с указанием их фамилий, имен, отчеств и названий организаций (если они представляли организации), контактной информации;
 - Выводы органов власти и/или местного самоуправления о целесообразности/нецелесообразности осуществления намечаемой деятельности по предлагаемому варианту.

Типовое содержание материалов оценки воздействия на окружающую среду для объектов категории В

Содержание материалов оценки воздействия соответствует содержанию материалов для категории Б и, кроме того, включает итоговые документы дополнительных мероприятий,

направленных на поиск взаимоприемлемых решений, в том числе материалы (протоколы и итоговые документы) общественных слушаний и/или согласительных комиссий, если таковые были организованы.

Приложение 3. Перечень объектов хозяйственной деятельности, при сооружении (реконструкции, модернизации) которых проводится ОВОС (категория А)

1. Предприятия по добыче нефти мощностью 20 тыс. т/год и более.
2. Предприятия по добыче природного газа мощностью 20 млн. куб. м/год и более.
3. Нефтеперерабатывающие заводы и установки для газификации и сжижения угля или битуминозных сланцев производительностью 50 т/сутки и более.
4. Тепловые электростанции и другие установки для сжигания, тепловой мощностью 100 МВт и более, а также атомные электростанции и другие сооружения с ядерными реакторами.
5. Золоотвалы ТЭЦ и котельных с объемом образования золы 50 тыс. куб. м/год и более.
6. Установки для извлечения, переработки и преобразования асбеста и асбестосодержащих продуктов с годовой мощностью:
 - асбестоцементных продуктов - 20 тыс. т и более;
 - фрикционных материалов - 50 т и более;
 - других видов применения асбеста - 200 т и более.
7. Предприятия химической промышленности всех видов с объемом производства продукции более 50 т/год.
8. Производство целлюлозы и бумаги мощностью 10 т/сутки и более.
9. Крупные склады для хранения 5 тыс. куб. м и более нефтяных, нефтехимических и химических продуктов.
10. Микробиологические производства, в том числе в составе научно-производственных предприятий.
11. Производства строительных материалов в том числе:
 - цементные заводы с объемом выпускаемой продукции более 10 т в сутки;
 - стекольные производства объемом выпускаемого стекла и стеклянных изделий более 500 т/год.
 - керамические производства мощностью более 500 т/год;
 - производство извести в объеме 1000 т/год и более.
 - Производство бетона, железобетонных изделий и подобной продукции более 50 тыс. т/год;
 - Производство кирпича разных марок более 1 млн. штук в год.
 - Заводы по производству асфальта в объеме более 10 т в сутки.
12. Крупные установки для доменного и мартеновского производств и предприятия цветной металлургии в том числе:
 - спекание, обжиг и прокаливание железной руды в установках мощностью 300 тыс. т/год и более;
 - все коксовые печи;
 - установки для производства чушкового чугуна и неафинированной стали мощностью 300 тыс. т/год и более;
 - установки для производства стали из металлических руд мощностью 50 тыс. т/год и более;
 - установки для обработки цветных тяжелых металлических руд мощностью 20 тыс. т/год и более;
 - установки для производства, извлечения или обработки цветных металлов, их соединений или других сплавов термическими, химическими или электролитическими методами мощностью 20 тыс. т/год и более.
13. Крупные установки и предприятия черной и цветной металлургии:

- окомкование и спекание железной руды в установках мощностью 300 тыс. т/год и более;
 - все коксовые печи и коксохимические производства;
 - установки для производства чугуна и стали мощностью 300 тыс. т/год и более;
 - установки для обработки руд тяжелых цветных металлов, производства, извлечения или обработки цветных металлов, их соединений или других сплавов термическими, химическими или электролитическими методами мощностью 20 тыс. т/год и более.
- 14. Установки по производству, обогащению, регенерации ядерного топлива, объекты и/или полигоны по удалению и переработке радиоактивных отходов, боеприпасов и реакторных отсеков; установки по производству радиоизотопов.
- 15. Объекты использования ядерно-взрывной технологии.
- 16. Крупные ускорительные комплексы для получения интенсивных пучков элементарных частиц и высокоэнергетичных ядер.
- 17. Медицинские центры, осуществляющие в широких масштабах радиоизотопные диагностические и терапевтические процедуры.
- 18. Космодромы, аэропорты, аэродромы, объекты и/или полигоны для испытаний, утилизации, уничтожения и захоронения (затопления) химического оружия, ракетных топлив.
- 19. Объекты и/или полигоны термической, химической переработки, утилизации и захоронения нерадиоактивных отходов 1, 2, 3 классов опасности.
- 20. Шамонакопители объемом 2000 куб.м и более.
- 21. Строительство автомобильных дорог и автострад 1, 2 категории, трасс для железных дорог длиной 10 и более км, а также любых линейных транспортных сооружений, если они пересекают реки с минимальной водоохранной зоной шириной 200 м и более.
- 22. Строительство аэропортов с длиной основной взлетно-посадочной полосы 1000 м и более.
- 23. Метрополитены.
- 24. Нефте- и газопроводы с трубами диаметром 600 мм и более, а так же магистральные и межпромысловые трубопроводы меньшего диаметра, если они пересекают реки с минимальной водоохранной зоной шириной 200 м и более.
- 25. Порты, терминалы, судоверфи, паромные переправы.
- 26. Плотины высотой 5 м и более, водохранилища с площадью поверхности 3 га и более, все магистральные каналы, все гидромелиоративные системы.
- 27. Системы водоснабжения крупных городов (более 50000 жителей).
- 28. Сооружения по очистке промышленных и коммунальных сточных вод с годовым стоком более 5% от объема стока бассейна реки.
- 29. Водозаборы подземных вод с объемом забираемой воды 500 тыс. куб. м/год и более.
- 30. Добыча, извлечение и обогащение металлических руд и угля в том числе:
 - добыча полезных ископаемых открытым способом на территории 10 га и более;
 - предприятия по добыче, извлечению и обогащению железной руды на месте мощностью 300 тыс. т/год и более;
 - предприятия по добыче, извлечению и обогащению нежелезной руды на месте мощностью 20 тыс. т/год и более;
 - предприятия по добыче, извлечению и обогащению угля на месте мощностью 50 тыс. т/год и более;
 - предприятия по добыче, извлечению и обогащению металлических полезных ископаемых, в том числе из техногенных месторождений, методами цианирования, амальгамирования, подземного выщелачивания.
- 31. Крупномасштабная добыча нерудных полезных ископаемых, в том числе:
 - Глины – 100 тыс куб м/год или на территории более 10 га;
 - песка – 200 тыс куб м/год или на территории более 10 га;
 - ПГС – 200 тыс. куб м/год или на территории более 10 га;
 - Известняка – 100 тыс. куб м/год или на территории более 10 га;

32. Разработка торфяных месторождений на общей площади более 50 га.
33. Добыча сапропеля в объеме 3000 т и более.
34. Добыча рудных и нерудных полезных ископаемых в акваториях.
35. Добыча минеральных вод объемом более 100 куб. м в сутки.
36. Заготовка древесины на лесосеках с общей площадью вырубки более 200 га или вырубка древесины на площади более 10 га в лесах первой группы.
37. Вырубка древесины на площади более 20 га при переводе лесных земель в нелесные в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом.
38. Крупные животноводческие комплексы мощностью:
 - свиноводческие - 3 тыс. голов и более;
 - по откорму молодняка крупного рогатого скота - 500 голов и более;
 - молочные - 400 коров и более.
37. Звероводческие комплексы.
38. Птицефабрики на 100 тыс. кур - несушек, 500 тыс. бройлеров и более.
39. Строительство объектов хозяйственной и/или иной деятельности, расположенные на особо охраняемых территориях и эксплуатация которых не связана с режимом этих территорий, и проекты реконструкции, перепрофилирования, технического перевооружения предприятий, расположенных на указанных территориях.
40. Полигоны ТБО для населенных пунктов с числом жителей 50000 и более тыс. человек.
42. Предприятия по очистке сточных вод для населенных пунктов с числом жителей 50000 и более тыс. человек.
43. Мусоросжигательные заводы.
44. Строительство мостовых переходов для рек с минимальной шириной водоохранной зоны 200 метров и более.
45. Одновременная жилая застройка участков городов, сельских поселений, вахтовых поселков с количеством жителей более 2000 человек.
46. Строительство санаториев, курортов, лечебниц, оздоровительных центров на 300 и более мест.

Часть II.

Инвестиционные проекты и местное сообщество: опыт взаимодействия

Инвестиционные проекты и роль местного самоуправления

Зотикова Д.И., Трушнихина Н.С., Хотулева М.В., Шрамко И.П.

Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза

При принятии решения об осуществлении инвестиционного проекта²³, который может оказывать значимое воздействие на окружающую среду, необходимым условием является наличие положительного заключения экологической экспертизы. При подготовке инвестиционного проекта, являющегося объектом экологической экспертизы, необходимо провести оценку воздействия на окружающую среду [1,2]. Материалы оценки воздействия представляются на государственную экологическую экспертизу в составе обосновывающей документации. В соответствии с документами Госстроя (СНтП 11-01-95 т СП 11-101-95) в рамках обоснования инвестиций проводится оценка воздействия на окружающую среду. В состав технико-экономического обоснования входит раздел «Охрана окружающей среды».

Оценка воздействия на окружающую среду проводится в соответствии с «Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» [2]. Процедура, предлагаемая этим Положением, весьма сложна и рассчитана в первую очередь на очень крупные инвестиционные проекты, оказывающие серьезное воздействие на окружающую среду и затрагивающие интересы местного населения. Процедура, предусмотренная федеральным Положением, проводится в три этапа и предполагает существенные затраты (в первую очередь временные) на ее проведение. Для проектов небольших, не предполагающих крупных инвестиций, не оказывающих значимого воздействия на окружающую среду и не затрагивающих интересов местного населения, эта процедура представляется слишком сложной и выполнение ее в полном объеме – нецелесообразно. Федеральное Положение предполагает возможность упрощения этой процедуры для проектов, проходящих государственную экологическую экспертизу на региональном уровне и не оказывающих значимого воздействия на окружающую среду. Введение упрощенных процедур для таких проектов является необходимым условием формирования благоприятного инвестиционного климата в регионе. Нормативные акты, предусматривающие введение системы процедур разной сложности зависящей от степени возможного воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, в настоящее время готовятся в Томской, Архангельской, Вологодской областях. Проекты нормативно-правовых актов предусматривают разделение объектов оценки воздействия на окружающую среду на три категории: (А) сложные объекты, оказывающие значимое воздействие на окружающую среду. Для этих объектов оценка воздействия будет выполняться по федеральной процедуре, с соблюдением всех процедур согласования общественности;

(Б) простые объекты, не оказывающие значимого воздействия на окружающую среду и не вызывающие обеспокоенности населения. Для этих объектов оценка воздействия будет выполняться по наиболее простой процедуре и не предполагает большого количества исследований;

(В) объекты, не оказывающие значимого воздействия на окружающую среду, но вызывающие обеспокоенность населения. Для этих объектов не предполагается проведения большого

²³ В контексте данного документа под инвестиционным проектом понимается проект, предусматривающий капитальные вложения (см. Закон об инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений).

количества экологических исследований, но необходимы развернутые общественные обсуждения, предусматривающие, в том числе, согласительные процедуры.

Роль местного самоуправления в подготовке инвестиционных проектов и согласовании интересов инвестора и местного населения

На органы местного самоуправления возложены важные функции при подготовке и реализации инвестиционных проектов. В соответствии с действующим законодательством, местные Администрации обязаны:

- 1) Согласовывать и утверждать акты выбора (и изъятия) земельных участков (если проект предполагает изъятие земельного участка) и/или выдавать архитектурно-планировочное задание (если проект не предполагает землеотвода).
- 2) Проводить общественные обсуждения намечаемой хозяйственной деятельности (общественные слушания, сходы, встречи граждан и проч.) [1-4].

Опыт многих регионов России говорит о том, что выбор земельного участка – одна из наиболее ответственных стадий, определяющих как экологические аспекты будущего проекта, так и уровень общественной поддержки (или социальной напряженности), сопровождающей проект. Именно на этой стадии формируется отношение населения к будущему проекту. Если выбор площадки проведен без необходимых процедур общественных обсуждений, то любой сколь либо значимый для населения проект может стать объектом будущего конфликта.

Для того чтобы не допустить возникновения конфликтных ситуаций с населением а в случае возникновения таких ситуаций – найти взаимоприемлемое решение, необходимо развивать процедуры общественных обсуждений. Опыт многих регионов говорит о том, что для профилактики и успешного разрешения конфликтов необходимо:

- 1) Раннее информирование населения, проведенное в адекватной форме.
- 2) Возможность для заинтересованной общественности высказать свое мнение относительно экологических и связанных с ними социальных аспектов проекта и быть услышанными (обратная связь);
- 3) Наличие согласительных процедур, закрепленных нормативными актами.

Если хотя бы одно из звеньев упущено, социальная напряженность может возникать в отношении любых объектов, в т.ч. и не имеющих значимых экологических аспектов. Эта напряженность может создавать серьезные препятствия, иногда непреодолимые, на пути реализации важных для территории проектов. Решающая роль в профилактике и разрешении возможных конфликтов принадлежит именно органам местного самоуправления. Причем раннее выявление проектов, содержащих потенциальные возможности для возникновения конфликта, организация равноправного взаимодействия всех заинтересованных сторон – залог успеха и реальная возможность местного самоуправления повлиять на развитие ситуации. Именно для этого необходимо создание процедур общественных обсуждений (в рамках оценки воздействия на окружающую среду), адекватных сложности и потенциальной конфликтности намечаемой деятельности.

Кто, когда и каким образом будет определять, по какой процедуре заказчику необходимо провести оценку воздействия на окружающую среду?

В соответствии с установленным порядком проектирования, оценка воздействия на окружающую среду проводится на стадии обоснования инвестиций. На этой стадии заказчик только начинает взаимодействие с органами власти и обращается в местную Администрацию (подает Декларацию о намерениях и/или получает АПЗ). Уже в этот момент заказчику чрезвычайно важно точно понимать, что именно он должен будет сделать в рамках оценки воздействия на окружающую среду.

В соответствии с Положением об ОВОС [2], на начальной стадии проекта заказчик должен:

- (1) уведомить общественность о намечаемой деятельности. С нашей точки зрения, роль уведомления может выполнять Декларация о намерениях или документ, ее заменяющий, при условии обеспечения ее доступности заинтересованным сторонам. Если заказчик считает, что Декларация о намерениях содержит конфиденциальную информацию, он должен на ее основе подготовить уведомление, содержащее концентрированную информацию о проекте.
- (2) провести предварительную оценку, выявив наиболее значимые экологические аспекты, которые необходимо проработать в рамках подготовки проекта.
- (3) составить ТЗ на оценку воздействия на окружающую среду²⁴. Именно в этом ТЗ должно быть отражено все содержание оценки воздействия на окружающую среду, определены наиболее значимые экологические аспекты, подлежащие рассмотрению, формы и сроки общественных обсуждений. Орган местного самоуправления обсуждает ТЗ на оценку воздействия на окружающую среду с общественностью.

На основании этой работы заказчик может (и должен) отнести свой объект к одной из категорий, определенных региональным нормативным актом и далее следовать процедуре, установленной именно для этой категории. Однако для заказчика чрезвычайно важно согласовать установленную категорию с уполномоченным на это органом власти. Механизм такого согласования законом не установлен и в настоящее время прорабатывается в рамках разработки нормативного документа для Вологодской области. Целесообразно, чтобы категорию оценки воздействия на окружающую среду согласовывал орган местного самоуправления. Согласование ТЗ на оценку воздействия на окружающую среду также целесообразно согласовывать в органах местного самоуправления. В ответственных случаях (категория А, «сложные объекты») ТЗ необходимо обсудить в ГУПР и ООС по Вологодской области.

Далее, при проведении оценки воздействия на окружающую среду, орган местного самоуправления проводит все необходимые общественные обсуждения. И здесь главное – для потенциально конфликтных объектов не ограничиваться проведением общественных слушаний, сходов и других встреч с общественностью. Такие встречи незаменимы для информирования общественности, выявления общественных предпочтений и структурирования проблем, интересующих общественность (если таковые имеются). Однако они не позволяют, как правило, решить серьезные проблемы, не имеющие быстрого и однозначного решения, требующие серьезной проработки. Такие проблемы могут и должны решаться через согласительные процедуры. Такой опыт в России имеется. Наиболее часто употребляемая форма решения – согласительные комиссии. Согласительные комиссии образуются в спорных случаях муниципалитетами. Опыт таких комиссий проработан и закреплен в нормативно-правовой базе регионального и местного уровней. В других регионах такой опыт также имеется и подтвердил свою высокую эффективность, однако пока не нашел закрепления в нормативно-правовой базе. В состав согласительных комиссий входят все заинтересованные стороны (как правило – представители заказчика, администрации и местного населения). Представители общественности выбираются в комиссию по легитимной процедуре. Именно они представляют интересы всех групп заинтересованного населения и должны осуществлять взаимодействие с остальной частью населения для оперативного информирования о ходе согласительных процедур. Количественный состав комиссий не столь важен, поскольку их задача – не провести решение большинством голосов, а найти взаимоприемлемое решение, главное это должен быть работоспособный и эффективно работающий состав, нацеленный на позитивное решение вопроса. Чрезвычайно важен регламент работы такой комиссии (затягивание процедуры согласования, ее нечеткость обостряют конфликт и ведут к неоправданным затратам инвесторов, что в свою очередь может повлиять на

²⁴ ТЗ на оценку воздействия на окружающую среду – это открытый документ, программа действий заказчика по проведению оценки воздействия на окружающую среду. Документ подлежит обсуждению с общественностью и не является частью договорных отношений

компенсационные мероприятия населению), а также юридическое оформление как самой согласительной процедуры, так и ее результатов

Имеющийся опыт показывает, что такое взаимоприемлемое решение можно практически при реализации любого инвестиционного проекта. Однако поиск консенсуса на более ранних стадиях проработки проекта, как правило, позволяет найти более дешевое решение. На более поздних стадиях проектирования (и развития конфликта) цена вопроса может оказаться существенно выше. А результат напрямую зависит от грамотной профессионально организованной согласительной процедуры

В особо сложных случаях (строительство объекта, который будет оказывать значимое воздействие на окружающую среду в течение всего времени его эксплуатации) существуют и другие формы работы. Эти формы работы позволяют не только достигнуть мирового соглашения в начале реализации проекта, но и установить и развивать в дальнейшем партнерские отношения между субъектами инвестиционной деятельности и местным населением, вовлекая население в процесс принятия управленческих решений местной администрации. Это позволяет развивать общественное территориальное самоуправление и многосторонние общественные договоры для обеспечения стабильного социально-экономического развития территории при решении различных инвестиционных проектов, что в целом повышает авторитет администрации.

Литература

1. Федеральный Закон 174-ФЗ, 1995. «Об экологической экспертизе»
2. Положение “Об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации”. – Госкомэкология РФ, Утверждено приказом № 372 от 16 мая 2000 г. Зарегистрировано Минюстом 4 июля 2000 г. №2302.
3. Федеральный закон 22-ФЗ, 2000 «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».
4. Земельный кодекс Российской Федерации.

Опыт Префектуры Центрального административного округа по организации взаимодействия с населением при реализации градостроительных программ

Шрамко И.П.

Градостроительная деятельность и специфика городских поселений

На сохранность жилища прежде всего влияют так называемые соседские отношения, исследования которых были посвящены многие труды. Действительно, в связи с плотной жилой застройкой в городе условия строительства крайне сложные, и без помех соседям строить практически невозможно. К соседским отношениям, обычно отрицательно сказывающимся на потребительских качествах существующего жилья, в многоквартирных домах относятся и многочисленные перепланировки квартир. Фактически каждая новая стройка (или планы ее) вызывает немедленную реакцию жителей, резкий протест. Почему это происходит?

Основные причины следующие. В крупных городах, особенно в их центрах, самая высокая стоимость жилья, и собственники стараются ее сохранить, а строительство рядом может “похоронить” его под обломками дома в считанные дни, существенно уменьшить его потребительские качества и рыночную стоимость. С другой стороны, жить в дорогостоящих квадратных метрах не сладко. Это тяжелая экологически территория, отсутствие дворов и детских площадок, это практически каменный мешок зданий, активная, насыщенная жизнь. Сочетание этих двух факторов – боязни потерять свое жилье и тяжелейшее состояние напряжения, в котором практически постоянно находятся жители Центра, – и приводит к постоянной нервозности и стрессам. И любое начавшееся строительство становится тем спусковым крючком, который высвобождает накопившиеся чувства, энергию и протест против бездеятельности органов власти по защите прав и интересов рядовых граждан. Однако и сами жители в силу специфики городских территорий особенные.

Более 70 лет назад выдающийся русский социолог П.А. Сорокин в каждом конкретном социальном взаимодействии выделял три элемента: индивиды, акты (действия) и проводники взаимодействия. А степень интенсивности взаимодействия можно определить максимальным наличием данных факторов. Степень насыщенности территории проводниками взаимодействия – это примерно то же, что и степень урбанизированности территории, характеризующейся: транспортной доступностью, степенью функционального разнообразия застройки, плотностью дневного населения, хронологическое многообразие и “хронологическая глубина” застройки, ориентирующая способность – легкость ориентации человека в ее застройке. Интенсивность же взаимодействия можно объективно определить: количеством обращений в органы власти в среднем от одного индивида территории, количеством митингов, лекций, публичных выступлений и др., количеством телефонных разговоров и посещений библиотек, театров, музеев, пользователей Интернета и т.п. Таким образом, Центр городов объективно является сосредоточением самых сложных противоречивых процессов, активно влияющих на ситуацию не только в городе, но и в стране.

В Москве – столице России, в период проведения реформ концентрировались все самые важные и сложные ее проблемы, все возникающие противоречия между различными участниками этих процессов. А в Центре – Центральном административном округе столицы эти процессы были сконцентрированы в силу объективных причин. Результаты научных исследований социолога П.А. Сорокина только подтверждаются на практике и в наше время. Многогранность острейших социальных конфликтов на этой территории обусловлена прежде всего как высокой стоимостью жилья, так и крайне неблагоприятными условиями проживания, поэтому любое вторжение в эту

среду обитания воспринимается как покушение внешних факторов на сохранность этого жилища, на еще большее ухудшение условий проживания. Территория в буквальном смысле определяется максимальной готовностью к взрывоопасным социальным конфликтам.

Столь тяжелая ситуация городов ухудшает и без того тяжелые условия проживания в сложном жилом фонде, который из-за длительного недофинансирования содержания и ремонта стремительно теряет свои потребительские качества и коммерческую стоимость. В настоящее время 23 % жилищного фонда имеют деревянные перекрытия и значительный процент износа несущих конструкций и без коренного изменения в подходе к вопросам реконструкции и капитального ремонта к 2010 году эта часть жилья перейдет в разряд подлежащей сносу. Вместе с тем, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт жилищного и нежилого фонда не являются для инвесторов достаточно привлекательными по сравнению с новым строительством из-за значительно больших финансовых затрат (в среднем вдвое больших на 1 кв. м).

Вместе с тем, именно бесплатно приватизированные квартиры в годы реформ – это практически единственная собственность у большинства населения, имеющая колоссальную стоимость, увеличивающуюся со стоимостью земли под домами. 52 % квартир (данные на январь 2001 г.) находятся в собственности граждан, большинство из которых начинают осознавать факт обладания этой колоссальной собственностью только в ходе строительных конфликтов. Острота конфликтов, жесткое противостояние между жителями и строителями в процессе градостроительной деятельности, очевидно, наносят ущерб всем ее участникам. Нередко граждане несут прямой ущерб от повреждения конструкций дома, снижения инсоляции и освещения квартир, ликвидации детских дворовых площадок, во время строительства – это шум, грязь, проблема с продажей или сдачей квартир и многое другое. В то же время, нередкие приостановки строительных работ и порой их прекращение приводят к серьезным финансовым потерям инвесторов, удорожают строительство, ухудшают инвестиционный климат, приводят к сокращению доходов в бюджет. Это в свою очередь сказывается на выполнении важных социально-экономических городских программ, в том числе и таких, как строительство муниципального жилья, благоустройство территорий. Подобные конфликты вызывают также острую социальную напряженность, жалобы жителей практически всегда носят коллективный характер (от 5 – 10 человек до нескольких сотен и даже тысяч, как при строительстве третьего транспортного кольца), количество их неуклонно растет и в свою очередь влияет на политический климат в столице.

Социологические опросы подтверждают тезис о том, что в городах живет самое активное его население. В силу территориальной близости к городским и федеральным органам власти жители центра предпочитают обращаться по различным поводам сразу к ним, минуя районный уровень. Количество обращений жителей центра города значительно превышает количество обращений из других районов города. А самыми сложными и тяжелыми являются прежде всего жалобы, связанные со строительством. По сути они являются ярким проявлением борьбы жителей за свою среду обитания, за свое жилище, как порой за единственную собственность. При этом, с учетом всех вышеуказанных факторов, данная борьба носит подчас ожесточенный, затяжной характер и приводит к ощутимым потерям у всех сторон, но в первую очередь у жителей.

От разрешения конфликтов при строительстве – к развитию самоуправления

В условиях только формирующегося правового поля, отсутствия наработанных схем и методик разрешения строительных конфликтов чрезвычайно важным является нахождение механизмов разрешения конфликтов, комплексный анализ причин их появления и разработка необходимых нормативно-распорядительных документов, позволяющих регулировать споры сторон - участников градостроительной деятельности.

А при реализации реконструкции и нового строительного наблюдается и рост конфликтов с жителями практически на каждом объекте. При этом остро ощущается необходимость разработки различных нормативно-правовых актов по учету интересов населения, отработке их на практике. Важнейшим законодательным актом является закон г. Москвы 25.06.97 г. № 28-51 «О консультативном опросе граждан в районе города Москвы», применимый для любого региона. А опыт, приобретенный при разрешении данных конфликтов, должен лечь основу процедуры создания согласительных комиссий с участием всех сторон градостроительного процесса и быть учтен при разработке соответствующих городских законов.

Однако необходимо было более серьезное изучение всех проблем, возникающих при проведении реконструкции и нового строительства, анализ причин появления жалоб граждан, разработка соответствующих нормативно-распорядительных документов и соответствующих городских Законов, отработка уже действующих в части защиты прав и интересов граждан.

Для разработки методики разрешения конфликтов важно изучение жалоб и обращений граждан по вопросам строительства и реконструкции, поступающих от жителей города. В силу своей специфики эти жалобы практически всегда являются коллективными (так если среди всех писем, поступивших в префектуру ЦАО, коллективных около 8 %, то среди писем по строительству и реконструкции их больше всего, практически все, а количество жителей, втянутых в конфликт, доходит до нескольких тысяч). Жалобы характерны своей особой остротой. Поскольку они в основном поступают после начала строительства, когда жителям уже нанесен тот или иной вид ущерба, то граждане ведут себя достаточно активно, порой агрессивно, готовы к пикетированию, митингам, голодовкам и другим формам протеста. Большое значение имеет оперативность принятия решения по таким жалобам в связи с динамичным характером строительства, а работники органов власти должны иметь определенные навыки психологов. В этом отличие от жалоб по другим вопросам (например, жилье и эксплуатация жилищного фонда), когда население несколько адаптировано к имеющимся проблемам, у него не меняется привычная среда обитания, а процесс имеет вялотекущий характер. Для разрешения таких жалоб требуется время и высокий профессионализм работников власти, так как документы по строительству носят специфически и сложный характер, требующий увязки разноплановых интересов граждан, относящихся как к разным социальным группам, осложняет работу по выработке и согласованию компенсационных мероприятий. Несовершенство действующего законодательства, отсутствие необходимых законов и подзаконных актов, четко определяющих порядок взаимодействия органов власти и населения, отсутствие стандартных решений при практическом применении нормативных актов. Очевидны существенные экономические и социальные последствия для органов власти и населения, в том числе потери инвесторов, города при изменении проектов и приостановке строительства, создание очагов социальной напряженности.

Вместе с тем, механизм разрешения конфликтов при строительстве малозатратен, не требует больших бюджетных средств в отличие от разрешения конфликтов по жилищным вопросам и вопросам эксплуатации жилого фонда. Для их разрешения порой достаточно минимальное частичное перераспределение средств в виде компенсационных мероприятий жителям. Однако грамотная работа органов власти по разрешению конфликтов повышает авторитет у населения, появляется возможность на базе конфликта против строительства создать условия для объединения активных групп жителей и вовлечения их в созидательную конструктивную работу по развитию самоуправления на территории. Так были в Москве, например, созданы и работают территориальные общины «Глубокий», «Долгоруковская», «Таганская», «Овчинниковская слобода» и другие, решая вопросы территориального общественного самоуправления.

Разрешение конфликтов при градостроительстве, поиск технологических приемов, разработка соответствующих методик, разъяснительная работа с инвесторами тоже дает свои результаты: они научились вести диалог с жителями, работать в согласительных комиссиях. Снижается количество жалоб жителей в органы власти и на органы власти, снижается количество личных приемов у руководства префектуры по вопросам строительства. Начинается

цивилизованный диалог инвесторов, заказчиков и подрядных организаций с жителями, что тут же дает положительный результат для всего инвестиционного процесса.

Одним из основных результатов такого диалога является изменение порядка их рассмотрения жалоб и обращений граждан. Практически по каждому сложному объекту должна быть создана согласительная комиссия с участием представителей жителей, инвесторов, заказчиков, архитекторов, СЭС и других заинтересованных сторон. Анализируя работу комиссий вырабатываются соответствующие методики как для работы в согласительных комиссиях, так и для работников органов власти, рассматривающих жалобы населения, разрабатываются соответствующие нормативно-распорядительные документы, которые предполагают внесение существенных изменений в порядок разработки градостроительной документации в части обеспечения прав и интересов как граждан, инвесторов, так и городских интересов, в частности, более четко определив порядок проведения общественных слушаний, согласования интересов всех сторон. В результате работы согласительных комиссий удастся досудебно решить многие имущественные вопросы по защите прав жителей, связанных с нарушениями при строительстве (снижение инсоляции и освещенности квартир, повреждение в конструкциях домов, уменьшение дворовой озелененной территории и другое, изменение среды обитания и снижение в конечном счете потребительской стоимости квартир).

Все это в конечном счете позволяет активизировать не только инвестиционный процесс в градостроительстве, но развивать общественное территориальное и местное самоуправление, вовлекать население в процесс принятия органами власти управленческих решений, что создает предпосылки для политической стабильности, эффективности проводимых в стране реформ в целом и развития гражданского общества.

О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе»: некоторые аспекты теории и практики

С.Г. Голубева

Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области экологической экспертизы можно условно разделить на три группы: после принятия Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» (1991), после принятия Федерального закона «Об экологической экспертизе» (1995) и после принятия Федерального закона «Об охране окружающей среды» (2002). До 1995 года основными вопросами были порядок организации и проведения государственной экологической экспертизы, состав документации и т.п., в период 1995-2001 гг. основными вопросами стали: что является объектом государственной экологической экспертизы, как проводить общественную экологическую экспертизу, каким образом и в каком объеме представляется информация по завершении государственной экологической экспертизы объектов, что является объектом оценки воздействия на окружающую среду, и т.п.

В январе 2002 года этот далеко не полный список вопросов, и связанных с ними предложений, дополнил еще один – каким образом и кем реализуется и может реализовываться право проведения государственной экологической экспертизы? Его появление отчасти инициировано положениями п.2 статьи 9 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ.

Хотя в практике применения Федерального закона «Об экологической экспертизе», вопрос об уровне проведения государственной экологической экспертизы (федеральным управлением государственной экологической экспертизы или экспертным подразделением территориального органа федерального ведомства) возникает довольно часто, положения указанной статьи, по-сути, предлагают пересмотреть одно из концептуальных положений указанного закона. Путем заключения соглашения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предлагается передать субъектам Российской Федерации осуществление части полномочий в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, в том числе в области государственной экологической экспертизы объектов, подлежащих обязательной государственной экологической экспертизе, проводимой экспертным подразделением территориального органа федерального ведомства в каждом субъекте Российской Федерации.

Согласно п.3 статьи 14 Федерального закона «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» от 24 июня 1999 г. № 119-ФЗ соглашение о разграничении полномочий по предметам совместного ведения может быть заключено на основании федерального закона или договора. Договор может быть заключен при прямом указании в федеральном законе по предмету совместного ведения, а при отсутствии федерального закона по предмету совместного ведения после принятия такого федерального закона.

Конституционная норма указывает, что вопросы охраны окружающей среды являются предметом совместного ведения, но не указывает на обязательность разделения исполнения природоохранных функций, а, скорее, на обязательность объединения усилий по вопросам совместного ведения, в данном случае - охраны окружающей среды.

Федеральным законом «Об экологической экспертизе» проведение государственной экологической экспертизы отнесено исключительно к компетенции федерального органа и его территориальных органов. Эта норма также учитывается в таких законодательных актах как Водный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Федеральные законы «О животном мире», «О континентальном шельфе Российской Федерации», «О

мелиорации земель», «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», «Об уничтожении химического оружия», «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», а также иных нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и проведение государственной экологической экспертизы, общественной экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду, и в ряде отраслевых документов.

Более того, статьей 5 уже упомянутого Федерального закона «Об охране окружающей среды» организация и проведение государственной экологической экспертизы отнесены к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды. Статьей 6 того же закона организация и проведение государственной экологической экспертизы не отнесена к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, а статьей 33 - определено, что порядок проведения экологической экспертизы устанавливается федеральным законом об экологической экспертизе.

Следовательно, передача полномочий по проведению государственной экологической экспертизы части объектов органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации согласно действующему законодательству не имеет юридического основания.

Анализ последствий осуществления такой передачи полномочий показывает, что подобные изменения приведут к увеличению, а не сокращению финансирования из федерального бюджета, а также к обязательному увеличению финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации. Передача полномочий создаст дополнительные трудности для инициатора деятельности, вынужденного ориентироваться уже в трех уровнях проведения государственной экологической экспертизы, потребует концептуального пересмотра как самого Федерального закона «Об экологической экспертизе», так и всех инструктивно-методических документов.

Таким образом, поскольку любое внесение изменений в законодательство должно быть направлено на повышение эффективности его применения, с учетом изложенного можно сделать вывод, что предложения по вынесению изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» для реализации статьи 9 Федерального закона «Об охране окружающей среды» представляется неконструктивным и не могут рассматриваться как серьезные предложения по улучшению современного законодательства в области охраны окружающей среды.